

## **ANEXO VI**

### **ANEXO DE METAS FISCAIS AVALIAÇÃO DA SITUAÇÃO FINANCEIRA E ATUARIAL DOS PODERES DO DISTRITO FEDERAL (Art. 4º, § 2º, IV, da LRF)**

# 1 Introdução

A partir da primeira Reforma da Previdência, através da Emenda Constitucional nº 20, e com base na Lei nº 9.717 de 27 de novembro de 1998, que dispõe sobre as regras gerais para a organização e o funcionamento dos regimes próprios de previdência social dos servidores públicos da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, está determinada a obrigação destes a se basearem em normas gerais de contabilidade e atuária, de maneira a garantir o equilíbrio financeiro e atuarial ao sistema.

Este relatório apresenta os resultados da Avaliação Atuarial do Sistema Previdenciário atendendo o disposto na legislação federal, especialmente a Lei 9.717/98. Na realização deste Relatório Preliminar de Avaliação Atuarial foi utilizada uma base de dados dos servidores de março de 2006, com os vencimentos e benefícios atualizados de forma linear com base na folha de pagamento do mês de fevereiro de 2007. Por estar baseada em dados extraídos há mais de 12 meses, os resultados apresentados neste relatório não têm validade para fins de regularidade previdenciária. Um novo relatório de Avaliação Atuarial deverá ser realizado com base em dados atualizados.

No item 2 apresentamos uma descrição das premissas e parâmetros utilizados no cálculo atuarial e um resumo das características locais do município. A legislação e as características do município foram consideradas e todas as premissas estão em conformidade com o Anexo I da Portaria nº 4.992 de 05 de fevereiro de 1999, que trata das "Normas de Atuária".

No item 3 apresentamos os resultados atuariais obtidos. O valor apurado das obrigações previdenciárias futuras é de R\$ 59.398.413.066,24. Para fazer frente a essas obrigações, o Governo do Distrito Federal contará com receitas de contribuição futuras no valor de R\$ 14.243.429.962,18, além das atuais reservas acumuladas e de receitas de compensação financeira entre regimes de previdência no valor de R\$ 4.048.149.097,01. Nossas recomendações estão descritas no item 4.

## **2 Premissas Adotadas e Características Locais**

### **2.1 Histórico**

A criação do Instituto de Previdência e Assistência dos Servidores do Distrito Federal – IPASFE - foi determinada pela Lei nº 260 de 05 de maio de 1992, sendo esta publicada em diário oficial em 07 de maio de 1992. No entanto, ocorreu que as disposições da referida norma não alcançaram nenhuma eficácia, ou seja, não houve a efetiva aplicabilidade e utilização da mesma no campo jurídico previdenciário. Na verdade, o IPASFE só existe no corpo da lei, não desempenhando qualquer atividade de gestão previdenciária, ou de qualquer outra natureza. Entretanto, a instituição do RPPS no Distrito Federal teve seu início quando da modificação do plano de cargos e salários, determinada pela Lei nº 51 de 13 de novembro de 1989 que criou a Carreira Administração Pública do Distrito Federal e seus cargos, fixando os valores dos respectivos vencimentos.

O IPASFE tem sede e foro na cidade de Brasília, Capital Federal, sendo dirigido e administrado por um Presidente, auxiliado por Diretores de Diretoria, todos nomeados pelo Governador. A finalidade do Instituto de Previdência é garantir aos servidores públicos do Distrito Federal e seus dependentes o amparo da previdência social. No entanto as atribuições do Presidente que representará a Autarquia e as dos Diretores de Diretoria serão definidas em Regulamento que até o momento ainda não foi definido, pois o seu RPPS não se encontra organizado.

#### **Legislação Considerada:**

- Lei nº 260 de 05 de Maio de 1992

Autoriza a criação do Instituto de Previdência e Assistência dos Servidores do Distrito Federal e dá outras providências

- Lei Complementar nº 232 de 13 de Julho de 1999

Dispõe sobre a alíquota de contribuição para a Previdência Social dos Servidores Públicos ativos e inativos e dos pensionistas dos Poderes do Distrito Federal, suas autarquias, e fundações públicas

- Lei Complementar nº.700 de 4 de Outubro de 2004

Altera redação da Lei complementar que menciona e dá outras providências.

- Decreto nº. 25.253 de 21 de Outubro de 2004

Fixa a alíquota de contribuição do Distrito Federal pra custeio da previdência de que trata o artigo 40 da Constituição Federal.

## 2.2 Regimes Financeiros

Os benefícios de aposentadoria por tempo de contribuição, aposentadoria compulsória e pensões delas decorrentes são financiados pelo Regime de Capitalização. Os benefícios de aposentadoria por invalidez, pensão dela decorrente e pensão por morte de servidor ativo são financiados por Repartição de Capitais de Cobertura. Os benefícios de salário família, salário maternidade, auxílio doença e auxílio reclusão são financiados pelo Regime de Repartição Simples.

Para os benefícios financiados por capitalização, o Método de Crédito Unitário Projetado foi utilizado. Este método permite a mensuração do Custo Normal segregado do Custo Especial, possibilitando um melhor entendimento dos resultados.

## 2.3 Tábuas Biométricas

| Evento Gerador           | Tábua Utilizada |
|--------------------------|-----------------|
| Mortalidade Geral        | AT-49           |
| Sobrevivência            | AT-49           |
| Entrada em Invalidez     | Álvaro Vindas   |
| Mortalidade de Inválidos | Álvaro Vindas   |

Não foi utilizada tábua de rotatividade.

## 2.4 Premissas Utilizadas

O estudo foi desenvolvido utilizando-se as seguintes premissas:

### 2.4.1 Data Base do Cálculo

Os cálculos foram realizados com base em 15 de março de 2006. As referências a valor presente estão posicionadas na Data Base do Cálculo.

#### **2.4.2 Data de Criação do Regime Próprio de Previdência Social**

A criação do Instituto de Previdência e Assistência dos Servidores do Distrito Federal – IPASFE foi determinada pela Lei nº. 260 de 05 de maio de 1992, prevendo concessão de benefícios de aposentadoria e pensão, entre outros, no entanto, para fins de COMPREV, algumas observações são pertinentes:

- O art. 5º da Lei nº. 197/91 determinou que a partir de 01/01/1992, aos servidores da Administração Direta, Autárquica e Fundacional do Distrito Federal aplicar-se-ia, no que coubesse, as disposições da Lei Federal nº. 8.112, de 11 de dezembro de 1990;
- O §1º do artigo 185 da Lei nº. 8.112/90, dispôs que as aposentadorias e pensões seriam concedidas e mantidas pelos órgãos ou entidades aos quais se encontravam vinculados os servidores;
- O art. 248 da Lei 8.112/90 determinou que as pensões estatutárias, concedidas até a vigência desta Lei, passariam a ser mantidas pelo órgão ou entidade de origem do servidor.

Deve ser feito um levantamento junto ao GDF para sabermos a data correta a ser considerada para fins de COMPREV, no entanto, após rápida análise, acreditamos ser a data mencionada no artigo 5º da Lei 197/91, ou seja, 01/01/1992, data em que os servidores do GDF passaram a ser regidos pelo RJU (Lei nº. 8.112/90).

#### **2.4.3 Índice de Inflação**

Foi adotado o INPC - Índice Nacional de Preços ao Consumidor. Este índice influencia estimativas como o crescimento salarial e a evolução patrimonial.

#### **2.4.4 Taxa Real Anual de Juros**

Foi adotado o valor de 6,0% ao ano. Este é o valor máximo permitido pela legislação federal.

#### **2.4.5 Taxa Anual Real de Crescimento Salarial**

Foi utilizado o valor mínimo de 1,0% ao ano.

#### **2.4.6 Novos Entrados**

Os cálculos de Valor Presente desconsideram o futuro ingresso de segurados no sistema.

#### **2.4.7 Salário Mínimo**

Quando necessário, foi utilizado o salário mínimo federal de R\$ 350,00. Este foi considerado como valor mínimo de vencimentos e referência em estatísticas por faixa salarial.

#### **2.4.8 Idade de Início de Contribuição**

Esta idade será adotada na ausência de informações de tempo de contribuição à previdência social, anterior à admissão no Distrito Federal. A legislação federal exige a utilização da idade de 18 anos.

#### **2.4.9 Compensação Previdenciária**

Nos cálculos de Compensação Previdenciária, foi utilizada a média dos benefícios pagos pelo INSS no Mês de fevereiro de 2007.

### **2.5 Base de Dados dos Servidores**

A base de dados é uma das principais ferramentas que constitui a determinação dos custos do sistema previdenciário. Esta análise é de grande importância, visto que todos os resultados obtidos dependem da validação e da qualidade do cadastro da massa de servidores participantes do regime próprio de previdência.

Na realização deste Relatório Preliminar de Avaliação Atuarial foi utilizada uma base de dados dos servidores de março de 2006, com os vencimentos e benefícios atualizados de forma linear com base na folha de pagamento do mês de fevereiro de 2007. Este procedimento foi adotado devido à dificuldade de migração dos dados atualizados de 2007 para o layout correto.

Por estar baseada em dados extraídos há mais de 12 meses, os resultados apresentados neste relatório não têm validade para fins de regularidade previdenciária. Um novo relatório de Avaliação Atuarial deverá ser realizado com base em dados atualizados.

Descrevemos abaixo as observações pertinentes sobre a massa e a crítica dos dados dos servidores e pensionistas fornecidos pelo Governo do Distrito Federal, que serviu de base para a realização da avaliação atuarial.

### Estatísticas Gerais dos Servidores e Pensões

| População Coberta                     | Quantidade    |                | Remuneração Média |                | Idade Média   |                |
|---------------------------------------|---------------|----------------|-------------------|----------------|---------------|----------------|
|                                       | Sexo Feminino | Sexo Masculino | Sexo Feminino     | Sexo Masculino | Sexo Feminino | Sexo Masculino |
| Ativos                                | 53.125        | 47.554         | 3.462,41          | 3.273,46       | 42            | 42             |
| Aposentados por Tempo de Contribuição | 15.541        | 11.963         | 5.147,72          | 5.927,79       | 62            | 65             |
| Aposentados por Invalidez             | 3.033         | 4.251          | 3.053,41          | 4.539,65       | 63            | 65             |
| Pensionistas                          | 10.026        | 1.990          | 3.000,21          | 2.167,06       | 54            | 35             |

#### 2.5.1 Servidores Ativos

Quando analisamos a população de servidores ativos, enfatizamos que existem duas características que são de suma importância para a composição saudável de um sistema previdenciário: o sexo do servidor e a atividade desempenhada por ele. Tais características estão abordadas na tabela abaixo:

| Atividade     | Sexo | Quantidade | Percentual | Idade Média | Salário Médio (R\$) | Folha Salarial (R\$) |
|---------------|------|------------|------------|-------------|---------------------|----------------------|
| Professor     | M    | 5.957      | 5,9        | 41          | 3.044,74            | 18.137.524,1         |
|               | F    | 21.916     | 21,8       | 38          | 3.354,57            | 73.518.670,3         |
| Não professor | M    | 41.597     | 41,3       | 41          | 3.306,22            | 137.528.829,         |
|               | F    | 31.209     | 31,0       | 43          | 3.538,15            | 110.422.054,         |
| Total         |      | 100.679    | 100,0      | 41          | 3.373,17            | 339.607.078,         |

## 2.5.2 Servidores Inativos e Pensionistas

A análise estatística da massa de Servidores Inativos e Pensões é apenas de natureza reveladora, visto que são pessoas que já entraram em gozo de benefício, portanto, nada podemos fazer para modificar a atual situação.

Por meio dos dados fornecidos, podemos ressaltar algumas características como idade média, quantidade e valor do benefício médio, como mostra a tabela abaixo:

| Status                    | Sexo | Quantidade | Percentual | Idade Média | Valor Médio do Benefício (R\$) | Folha de Benefícios (R\$) | Tempo Médio de Benefício |
|---------------------------|------|------------|------------|-------------|--------------------------------|---------------------------|--------------------------|
| Aposentados Normais       | M    | 11.963     | 43,5       | 63,4        | 5.927,79                       | 70.914.144,3              | 10,3                     |
|                           | F    | 15.541     | 56,5       | 60,7        | 5.147,72                       | 80.000.698,0              | 9,9                      |
| Sub - Total               |      | 27.504     | 100,0      | 61,9        | 5.487,01                       | 150.914.842,              | 10,1                     |
| Aposentados por Invalidez | M    | 4.251      | 58,4       | 63,6        | 4.539,65                       | 19.298.036,5              | 13,9                     |
|                           | F    | 3.033      | 41,6       | 61,5        | 3.053,41                       | 9.261.006,67              | 8,9                      |
| Sub - Total               |      | 7.284      | 100,0      | 62,7        | 3.920,79                       | 28.559.043,1              | 11,8                     |
| Pensões                   | M    | 1.990      | 16,6       | 34,1        | 2.167,06                       | 4.312.445,28              | 6,3                      |
|                           | F    | 10.026     | 83,4       | 52,8        | 3.000,21                       | 30.080.064,4              | 10,7                     |
| Sub - Total               |      | 12.016     | 100,0      | 49,7        | 2.862,23                       | 34.392.509,7              | 10,0                     |
| Total                     |      | 46.804     | 100,0      | 58,9        | 4.569,40                       | 213.866.395,              | 10,3                     |



## **2.6 Plano de Benefícios**

O Plano de Benefícios está previsto no art. 20 da Lei nº.260/92.

I - Quanto aos segurados :

- auxílio-natalidade
- assistência financeira

II - Quanto aos dependentes :

- pensão
- auxílio-educação
- auxílio funeral
- auxílio reclusão

III - Quanto aos beneficiários em geral :

- assistência médica e odontológica
- pecúlio “post-mortem”
- pecúlio facultativo
- assistência judiciária
- serviço social
- outros serviços

Dentre o elenco de benefícios, serão estudados somente os previstos no Decreto nº 3.048/99.

## 2.7 Plano de Custeio

O Plano de Custeio previsto na LC nº.232 de 13 de Julho de 1999 previa apenas a contribuição dos servidores ativos em 11%. Com o advento da LC nº.700 de 4 de Outubro de 2004, os inativos e pensionistas passaram a contribuir com o mesmo percentual dos ativos, ou seja, 11% incidente sobre a parcela dos proventos e pensões que supere o limite estabelecido para os benefícios do Regime Geral de Previdência. A contribuição patronal foi estabelecida pelo Decreto nº. 25.253 de 21 de outubro de 2004 no percentual de 22% sobre a folha de contribuição dos servidores ativos.

| Contribuintes do Sistema | Quantidade | Folha (R\$ 1,00) | Percentual de Contribuição | Receita de Contribuição (R\$) |
|--------------------------|------------|------------------|----------------------------|-------------------------------|
| Patrocinador             | -          | 339.607.078,36   | 22,0%                      | 74.713.557,24                 |
| Servidor Ativo Efetivo   | 100.679    | 339.607.078,36   | 11,0%                      | 37.356.778,62                 |
| Servidor Inativo         | 34.788     | 179.473.885,61   | 11,0%                      | 9.966.740,63                  |
| Pensionistas             | 12.016     | 34.392.509,72    | 11,0%                      | 1.322.609,21                  |

## 3 Resultados Atuariais

### 3.1 Compensação Previdenciária (COMPREV)

#### 3.1.1 A Receber

O valor presente de repasses futuros referentes aos atuais servidores ativos foi estimado em R\$ 1.640.739.079,92. Para os inativos, este valor foi estimado em R\$ 1.541.394.133,83. Estes valores são considerados no cálculo para reduzir o compromisso futuro do sistema previdenciário do município.

Dos atuais servidores inativos, estimamos que 24.992 são passíveis de compensação previdenciária. Os inativos geram direitos aos repasses mensais futuros e a repasses de valores em atraso relativos ao período de 05 de outubro de 1988 a 05 de maio de 1999 (lote de estoque) e ao período de maio de 1999 até a data base de cálculo (COMPREV Passada), conforme os valores apresentados a seguir:

|  |                            | R\$ 1,00 |
|--|----------------------------|----------|
| Grupo                                    | Compensação Previdenciária |          |
| (+) Servidores Ativos                    | 1.640.739.079,92           |          |
| (+) Aposentados e Pensionistas           | 3.057.410.017,09           |          |
| Lote de Estoque                          | 518.040.723,95             |          |
| COMPREV Passada                          | 997.975.159,30             |          |
| Valor Presente do Fluxo Mensal Futuro    | 1.541.394.133,83           |          |
| (-) Realizado                            | 650.000.000,00             |          |
| (=) Compensação Previdenciária a receber | 4.048.149.097,01           |          |

#### 3.1.2 A Pagar

O cálculo da Compensação Previdenciária a pagar requer informações adicionais que não estão disponíveis na grande maioria dos entes públicos brasileiros. Este fato impossibilita que o valor a pagar seja estimado. Por isso, esta despesa futura está sendo considerada como despesa do Tesouro Municipal.

### 3.2 Valor Presente dos Benefícios Futuros (VPBF)

O Valor Presente dos Benefícios Futuros da população estudada foi calculado em R\$ 59.398.468.649,42.

| R\$ 1,00              |                   |
|-----------------------|-------------------|
| Grupo                 | VPBF              |
| Benefícios a Conceder | 31.026.599.875,78 |
| Benefícios Concedidos | 28.371.813.190,46 |
| Total                 | 59.398.413.066,24 |

A parcela do VPBF referente aos atuais servidores ativos é segregada entre os diferentes tipos de benefícios, conforme tabela a seguir:

| R\$ 1,00   |                   |
|--|-------------------|
| Tipo de Benefício                                | VPBF              |
| Aposentadoria Normal                             | 28.422.010.000,15 |
| Pensão decorrente da Aposentadoria Normal        | 2.434.277.284,03  |
| Aposentadoria por Invalidez                      | 40.047.045,15     |
| Pensão decorrente da Aposentadoria por Invalidez | 26.531.410,41     |
| Pensão por Morte de Ativo                        | 103.734.136,02    |
| Total  | 31.026.599.875,78 |

A parcela do VPBF referente aos atuais servidores inativos e pensionistas é dividida entre os diferentes tipos de benefícios, conforme tabela a seguir:

| R\$ 1,00   |                   |
|--|-------------------|
| Tipo de Benefício                                | VPBF              |
| Aposentadoria Normal                             | 18.447.179.201,48 |
| Pensão decorrente da Aposentadoria Normal        | 2.482.500.512,02  |
| Aposentadoria por Invalidez                      | 2.232.622.923,57  |
| Pensão decorrente da Aposentadoria por Invalidez | 1.009.722.410,86  |
| Pensão por Morte                                 | 4.199.788.142,53  |
| Total  | 28.371.813.190,46 |

### 3.3 Valor Presente dos Salários e Contribuições Futuras (VPSF) e (VPCF)

#### a) VPSF

Utilizando o Salário de Contribuição, foi encontrado o Valor Presente dos Salários Futuros (VPSF) no valor de R\$ 35.167.426.127,72.

#### b) VPCF

De acordo com o Plano de Custeio, o valor de contribuição futura.

| R\$ 1,00               |                  |                   |                   |
|------------------------|------------------|-------------------|-------------------|
| Contribuintes          | Repartição       | Capitalização     | Total             |
| Patrocinador           | 813.613.497,58   | 6.923.220.250,52  | 7.736.833.748,10  |
| Servidor Ativo Efetivo | 411.721.877,84   | 4.623.098.566,14  | 5.034.820.443,99  |
| Em Atividade           | 406.806.748,79   | 3.461.610.125,26  | 3.868.416.874,05  |
| Em Benefício           | 4.915.129,06     | 1.161.488.440,88  | 1.166.403.569,94  |
| Servidor Inativo       | 0,00             | 1.146.778.788,32  | 1.146.778.788,32  |
| Pensionistas           | 0,00             | 324.996.981,78    | 324.996.981,78    |
| Total                  | 1.225.335.375,42 | 13.018.094.586,76 | 14.243.429.962,18 |

As contribuições alocadas em reservas de capitalização excluem os benefícios tratados por Repartição de Capitais de Cobertura e Repartição Simples e os custos com a administração.

A receita de contribuições futuras utilizadas para capitalização equivale a R\$ 13.018.094.586,76.

### 3.4 Provisões Matemáticas e Saldo Atuarial

#### a) Provisões para Benefícios Concedidos

R\$ 1,00

| Contas  | Valor             |
|---|-------------------|
| (=) Provisões para Benefícios Concedidos              | 26.900.037.420,37 |
| (+) Aposentadorias/Pensões/Outros Benefícios do Plano | 28.371.813.190,46 |
| (-) Contribuições do Ente                             | 0,00              |
| (-) Contribuições dos Servidores                      | 1.146.778.788,32  |
| (-) Ativos  | 0,00              |
| (-) Inativos  | 1.146.778.788,32  |
| (-) Contribuições dos Pensionistas                    | 324.996.981,78    |

#### b) Provisões para Benefícios a Conceder

R\$ 1,00

| Contas  | Valor             |
|---|-------------------|
| (=) Provisões para Benefícios a Conceder                                  | 19.309.968.467,52 |
| (+) Aposentadorias/Pensões/Outros Benefícios do Plano para Geração Atual  | 30.856.287.284,19 |
| (-) Contribuições do Ente para a Geração Atual                            | 6.923.220.250,52  |
| (-) Contribuições dos Servidores para a Geração Atual                     | 4.623.098.566,14  |
| (-) Ativos  | 4.623.098.566,14  |
| (-) Inativos  | 0,00              |
| (-) Contribuições dos Pensionistas para a Geração Atual                   | 0,00              |
| (+) Aposentadorias/Pensões/Outros Benefícios do Plano para Geração Futura | 0,00              |
| (-) Contribuições do Ente para a Geração Futura                           | 0,00              |
| (-) Contribuições dos Servidores para a Geração Futura                    | 0,00              |
| (-) Ativos  | 0,00              |
| (-) Inativos  | 0,00              |
| (-) Contribuições dos Pensionistas para a Geração Futura                  | 0,00              |

### 3.5 Resultado Atuarial

Apresentamos abaixo o saldo atuarial do sistema de previdência dos servidores públicos do Distrito Federal. Este valor representa a diferença entre as receitas futuras e reservas acumuladas pelo sistema e as obrigações futuras com o pagamento de benefícios previdenciários. Consideramos na apuração do saldo a hipótese da utilização de recursos do Fundo Constitucional criado através da Lei nº 10.633/02, de 27 de dezembro de 2002 – FCDF – para o pagamento de benefícios previdenciários dos servidores das áreas de saúde, educação e segurança. Consideramos também a possibilidade destes recursos não serem contabilizados a priori como receitas do sistema de previdência.

#### a) Alocação dos recursos do FCDF no RPPS

Consideramos nesta seção a alocação de recursos do FCDF no RPPS para o pagamento de benefícios previdenciários dos servidores das áreas de saúde, educação e segurança. Consideramos que estes recursos serão utilizados na complementação da folha de benefícios destes servidores. Apresentamos na tabela abaixo a estimativa do valor utilizado no pagamento de benefícios previdenciários:

|   |                   | R\$ 1,00 |
|---|-------------------|----------|
| (+) VPBF Servidores da Saúde, Educação e Segurança:                                     | 44.701.763.266,26 |          |
| (-) VPCF Servidores da Saúde, Educação e Segurança:                                     | 10.112.581.901,57 |          |
| (-) Compensação Previdenciária referente aos servidores da Saúde, Educação e Segurança: | 2.583.539.373,98  |          |
| (=) Recursos do FCDF utilizados no pagamento de benefícios:                             | 32.005.641.990,71 |          |

#### Saldo Atuarial:

|  |                   | R\$ 1,00 |
|--|-------------------|----------|
| Fator                                    | Valor             |          |
| (+) Provisões para Benefícios Concedidos | 26.900.037.420,37 |          |
| (+) Provisões para Benefícios a Conceder | 19.309.968.467,52 |          |
| (-) Patrimônio Constituído               | 0,00              |          |
| (-) Recursos do FCDF                     | 32.005.641.990,71 |          |
| (-) Compensação Previdenciária a receber | 4.048.149.097,01  |          |
| (=) Déficit Atuarial                     | 10.156.214.800,17 |          |

O Déficit Atuarial apurado corresponde a 87,40% das Reservas Matemáticas. O sistema se encontra em desequilíbrio atuarial.

#### **b) Não Alocação dos recursos do FCDF no RPPS**

Consideramos nesta seção a hipótese de não utilização dos recursos do FCDF para o pagamento de benefícios previdenciários.

| R\$ 1,00                                 |                   |
|--|-------------------|
| <b>Fator</b>                             | <b>Valor</b>      |
| (+) Provisões para Benefícios Concedidos | 26.900.037.420,37 |
| (+) Provisões para Benefícios a Conceder | 19.309.968.467,52 |
| (-) Patrimônio Constituído               | 0,00              |
| (-) Compensação Previdenciária a receber | 4.048.149.097,01  |
| (=) Déficit Atuarial                     | 42.161.856.790,88 |

O Déficit Atuarial apurado corresponde a 91,24% das Reservas Matemáticas. Esta hipótese acarreta em um déficit atuarial muito elevado, que deverá ser coberto com recursos do Tesouro Distrital.



### 3.6 Custeio de Referência

Apresentaremos, nesta seção, o custeio que vai servir como referência. Este plano é suficiente para garantir a solvência e o equilíbrio atuarial e considera a incidência da Compensação Previdenciária como fator redutor de custos, sem a utilização dos recursos provenientes da FCDF. O método de capitalização dos benefícios de Aposentadoria Normal e Pensão decorrente da Aposentadoria Normal é o Método do Crédito Unitário Projetado.

O Custo Total calculado para os próximos 12 meses é de 98,13%, incidentes sobre a folha de vencimentos dos servidores ativos. Este custo, num patamar elevado se deve ao fato de um déficit existente e acumulado ao longo dos anos não ter sido solucionado até o presente momento. Entendemos que esta alíquota de contribuição representa um valor inadequado, inviável e, portanto, não recomendado. O Custo Especial está financiado em 35 anos. O quadro seguinte discrimina os custos, detalhadamente, por evento.

| <b>Tipo de Evento</b>                            | <b>Custo Normal</b> | <b>Custo Especial</b> |
|--|---------------------|-----------------------|
| Aposentadoria Normal                             | 15,81%              | 28,10%                |
| Pensão decorrente da Aposentadoria Normal        | 1,31%               | 2,37%                 |
| Aposentadoria por Invalidez                      | 0,91%               | 0,00%                 |
| Pensão decorrente da Aposentadoria por Invalidez | 0,61%               | 0,00%                 |
| Pensão por Morte de Ativo                        | 2,36%               | 0,00%                 |
| Auxílio Doença                                   | 0,75%               | 0,00%                 |
| Auxílio Reclusão                                 | 0,03%               | 0,00%                 |
| Salário Família                                  | 0,07%               | 0,00%                 |
| Salário Maternidade                              | 0,15%               | 0,00%                 |
| Riscos Expirados                                 | 0,00%               | 43,66%                |
| Sub – Total                                      | 22,00%              | 74,13%                |
| Despesas Administrativas                         |                     | 2,00%                 |
| <b>Custo Total</b>                               |                     | <b>98,13%</b>         |

Folha de contribuição: R\$ 339.607.078,36

## 4 Parecer Atuarial

A qualidade da base de dados utilizada na avaliação atuarial é satisfatória. No entanto, esta base de dados foi extraída em abril de 2006. As informações referentes aos servidores então defasadas em mais de 12 meses. Por este motivo, os resultados apresentados neste relatório não têm validade para efeito de regularidade previdenciária. Consideramos, no entanto, que os resultados apresentados representam estimativas válidas da real situação do sistema de previdência do Governo do Distrito Federal, dado a impossibilidade da realização de uma avaliação atuarial baseada em dados atualizados em curto prazo.

Os cálculos foram realizados considerando a inexistência de patrimônio acumulado para o pagamento de benefícios previdenciários. Foi calculado o Valor Presente de Compensação previdenciária a receber do Regime Geral de previdência no valor de R\$ 4.048.149.097,01. Estes valores são relevantes e influenciam os resultados, pois reduzem o valor total da contribuição necessária para o equilíbrio financeiro e atuarial do Sistema.

As Reservas Matemáticas de Benefícios a Conceder encontram-se em R\$ 19.309.968.467,52 e as Reservas Matemáticas de Benefícios Concedidos encontram-se em R\$ 26.900.037.420,37.

Considerando a alocação dos recursos do Fundo Constitucional do Distrito Federal, criado através da Lei nº 10.633/02, de 27 de dezembro de 2002, na contabilidade atuarial, encontramos um Déficit Atuarial de R\$ 10.156.214.800,17, representando 87,4% das Reservas Matemáticas. Estimamos que o valor presente dos recursos disponibilizados pelo fundo para o pagamento de benefícios previdenciários represente R\$ 32.005.641.990,71. O sistema se encontra em desequilíbrio atuarial. Caso desconsideremos os recursos do FCDF na contabilidade atuarial, encontramos um Déficit Atuarial de R\$ 42.161.856.790,88, o que representa 91,24% das Reservas Matemáticas do sistema.

Ressaltamos que na avaliação atuarial realizada no exercício passado, os benefícios previdenciários dos servidores da saúde, educação e segurança foram considerados como sendo custeados diretamente pelo FCDF por repartição simples, não gerando receitas ou despesas para o sistema. Esta interpretação é análoga a hipótese de alocação dos recursos do FCDF no RPPS considerada nesta avaliação.

Nossa experiência nos indica a necessidade de um cuidadoso trabalho de gerenciamento de passivos e ativos, de modo a alocar e investir da melhor maneira possível o Patrimônio. A constituição e a administração das reservas constituem um trabalho essencial à saúde

financeira e atuarial do sistema de previdência. É fundamental que o patrimônio tenha rendimento real mínimo de 6,0% ao ano, para no futuro alcançar e preservar o equilíbrio.

Convém apontar para a importância do trabalho de Compensação Previdenciária para que se possa apurar os resultados encontrados nesse trabalho. É necessário, ainda, atentar para os valores da Compensação Previdenciária a pagar, por conta dos encargos assumidos por outras instituições ao aposentar segurados com tempo de serviço e / ou contribuição no Município. Estes valores, para serem calculados, dependem de um complexo banco de dados inexistente. Em função deste fato, adotamos a premissa de que, ao serem apresentadas as contas relativas a estas prestações, iremos considerá-las como responsabilidade direta do Tesouro Municipal.

É importante ressaltar também que deve ser realizado acompanhamento constante da massa de servidores para averiguar os custos e variações do plano.

Rio de Janeiro, 11 de maio de 2007.

**Paulo Arthur Vieira**  
**Atuário MIBA 1.521**

**Benedito Claudio Passos**  
**Coordenador Executivo**  
**Atuário MIBA 1.058**

## Anexo I

Previsão das Aposentadorias ao longo dos anos

| Ano   | Folha Salarial<br>(R\$1,00) | Novas Aposentadorias | Novas Aposentadorias<br>(Acumuladas) |
|-------|-----------------------------|----------------------|--------------------------------------|
| 2007  | 28.312.724,37               | 6.648                | 6.648                                |
| 2008  | 6.488.199,19                | 1.381                | 8.029                                |
| 2009  | 9.624.065,19                | 2.437                | 10.466                               |
| 2010  | 9.992.242,00                | 2.289                | 12.755                               |
| 2011  | 11.475.981,24               | 2.634                | 15.389                               |
| 2012  | 12.681.537,01               | 2.991                | 18.380                               |
| 2013  | 15.244.456,85               | 4.148                | 22.528                               |
| 2014  | 14.597.038,46               | 3.668                | 26.196                               |
| 2015  | 14.053.508,13               | 3.682                | 29.878                               |
| 2016  | 14.812.160,15               | 3.968                | 33.846                               |
| 2017  | 17.237.588,36               | 4.678                | 38.524                               |
| 2018  | 16.658.628,19               | 4.678                | 43.202                               |
| 2019  | 17.031.150,91               | 4.858                | 48.060                               |
| 2020  | 17.345.447,26               | 5.303                | 53.363                               |
| 2021  | 15.635.185,89               | 4.855                | 58.218                               |
| 2022  | 15.315.677,32               | 4.870                | 63.088                               |
| 2023  | 13.250.857,44               | 4.394                | 67.482                               |
| 2024  | 12.465.854,68               | 4.161                | 71.643                               |
| 2025  | 11.883.978,23               | 3.989                | 75.632                               |
| 2026  | 10.383.140,55               | 3.540                | 79.172                               |
| 2027  | 9.431.703,43                | 3.232                | 82.404                               |
| 2028  | 8.238.298,97                | 2.878                | 85.282                               |
| 2029  | 6.869.299,82                | 2.477                | 87.759                               |
| 2030  | 5.581.035,35                | 2.089                | 89.848                               |
| 2031  | 4.634.419,29                | 1.814                | 91.662                               |
| 2032  | 3.963.432,51                | 1.503                | 93.165                               |
| 2033  | 3.283.936,26                | 1.263                | 94.428                               |
| 2034  | 2.706.311,50                | 1.074                | 95.502                               |
| 2035  | 2.114.050,68                | 904                  | 96.406                               |
| 2036  | 1.947.194,01                | 859                  | 97.265                               |
| 2037  | 1.603.023,35                | 794                  | 98.059                               |
| 2038  | 1.360.896,54                | 673                  | 98.732                               |
| 2039  | 1.180.527,51                | 634                  | 99.366                               |
| 2040  | 1.018.915,14                | 572                  | 99.938                               |
| 2041  | 540.215,97                  | 324                  | 100.262                              |
| 2042  | 346.178,16                  | 216                  | 100.478                              |
| 2043  | 187.226,13                  | 120                  | 100.598                              |
| 2044  | 60.184,96                   | 39                   | 100.637                              |
| 2045  | 39.037,04                   | 31                   | 100.668                              |
| 2046  | 8.212,41                    | 7                    | 100.675                              |
| 2047  | 3.557,91                    | 4                    | 100.679                              |
| 2048  | 0,00                        | 0                    | 100.679                              |
| 2049  | 0,00                        | 0                    | 100.679                              |
| Total | 339.607.078,36              | 100.679              | 100.679                              |

## Anexo II

Projeção Atuarial de receitas e despesas do regime próprio  
Metodologia em conformidade com a Portaria MPS nº 4.992/99

| Ano  | Receitas         | Despesas         | Saldo Financeiro   | Saldo Acumulado      |
|------|------------------|------------------|--------------------|----------------------|
| 2007 | 1.741.000.405,97 | 3.514.689.592,68 | (1.773.689.186,71) | (257.673.303,46)     |
| 2008 | 1.630.368.118,49 | 3.492.516.703,34 | (1.862.148.584,85) | (2.119.821.888,30)   |
| 2009 | 1.602.136.416,79 | 3.514.598.187,73 | (1.912.461.770,95) | (4.032.283.659,25)   |
| 2010 | 1.570.888.684,39 | 3.534.952.118,96 | (1.964.063.434,58) | (5.996.347.093,82)   |
| 2011 | 1.533.866.397,82 | 3.574.780.143,47 | (2.040.913.745,65) | (8.037.260.839,48)   |
| 2012 | 1.492.466.534,46 | 3.627.269.066,31 | (2.134.802.531,86) | (10.172.063.371,33)  |
| 2013 | 1.443.470.856,24 | 3.709.165.345,50 | (2.265.694.489,26) | (12.437.757.860,59)  |
| 2014 | 1.393.211.179,96 | 3.780.399.098,28 | (2.387.187.918,32) | (14.824.945.778,91)  |
| 2015 | 1.342.952.797,63 | 3.842.834.477,72 | (2.499.881.680,09) | (17.324.827.459,00)  |
| 2016 | 1.287.822.601,56 | 3.913.152.756,77 | (2.625.330.155,21) | (19.950.157.614,21)  |
| 2017 | 1.223.635.389,90 | 4.012.936.598,85 | (2.789.301.208,95) | (22.739.458.823,16)  |
| 2018 | 1.159.205.358,81 | 4.102.645.868,44 | (2.943.440.509,64) | (25.682.899.332,79)  |
| 2019 | 1.092.049.441,68 | 4.195.590.567,23 | (3.103.541.125,54) | (28.786.440.458,34)  |
| 2020 | 1.022.581.406,46 | 4.285.517.046,62 | (3.262.935.640,16) | (32.049.376.098,50)  |
| 2021 | 956.606.816,71   | 4.354.968.975,19 | (3.398.362.158,48) | (35.447.738.256,98)  |
| 2022 | 891.023.249,31   | 4.419.524.751,52 | (3.528.501.502,21) | (38.976.239.759,19)  |
| 2023 | 830.096.759,09   | 4.454.272.386,74 | (3.624.175.627,65) | (42.600.415.386,84)  |
| 2024 | 769.698.611,78   | 4.476.817.061,84 | (3.707.118.450,06) | (46.307.533.836,90)  |
| 2025 | 710.004.832,69   | 4.488.653.947,97 | (3.778.649.115,28) | (50.086.182.952,18)  |
| 2026 | 654.876.924,08   | 4.477.561.234,94 | (3.822.684.310,86) | (53.908.867.263,04)  |
| 2027 | 602.418.023,68   | 4.448.944.196,77 | (3.846.526.173,10) | (57.755.393.436,14)  |
| 2028 | 553.985.240,52   | 4.400.027.049,29 | (3.846.041.808,77) | (61.601.435.244,91)  |
| 2029 | 510.358.874,07   | 4.329.528.537,58 | (3.819.169.663,51) | (65.420.604.908,42)  |
| 2030 | 471.535.038,81   | 4.238.782.261,71 | (3.767.247.222,91) | (69.187.852.131,33)  |
| 2031 | 436.065.169,50   | 4.133.229.487,11 | (3.697.164.317,61) | (72.885.016.448,94)  |
| 2032 | 403.278.128,11   | 4.016.809.909,37 | (3.613.531.781,26) | (76.498.548.230,20)  |
| 2033 | 373.116.130,29   | 3.889.701.876,72 | (3.516.585.746,43) | (80.015.133.976,63)  |
| 2034 | 345.508.744,88   | 3.753.467.384,70 | (3.407.958.639,82) | (83.423.092.616,45)  |
| 2035 | 320.465.150,72   | 3.608.622.305,68 | (3.288.157.154,96) | (86.711.249.771,40)  |
| 2036 | 296.285.340,09   | 3.461.536.712,56 | (3.165.251.372,48) | (89.876.501.143,88)  |
| 2037 | 273.661.622,70   | 3.309.972.613,71 | (3.036.310.991,02) | (92.912.812.134,90)  |
| 2038 | 252.211.648,74   | 3.155.504.274,47 | (2.903.292.625,73) | (95.816.104.760,63)  |
| 2039 | 231.775.502,19   | 2.999.430.491,29 | (2.767.654.989,10) | (98.583.759.749,74)  |
| 2040 | 212.277.644,91   | 2.842.341.892,75 | (2.630.064.247,84) | (101.213.823.997,58) |
| 2041 | 195.212.607,37   | 2.680.032.530,56 | (2.484.819.923,19) | (103.698.643.920,77) |
| 2042 | 179.418.204,37   | 2.517.045.078,16 | (2.337.626.873,79) | (106.036.270.794,56) |
| 2043 | 164.802.848,30   | 2.354.283.534,78 | (2.189.480.686,48) | (108.225.751.481,04) |
| 2044 | 151.276.194,36   | 2.192.722.170,73 | (2.041.445.976,38) | (110.267.197.457,42) |
| 2045 | 138.377.251,07   | 2.034.317.443,54 | (1.895.940.192,47) | (112.163.137.649,89) |

| Ano  | Receitas       | Despesas         | Saldo Financeiro   | Saldo Acumulado      |
|------|----------------|------------------|--------------------|----------------------|
| 2046 | 126.170.337,88 | 1.879.352.430,30 | (1.753.182.092,42) | (113.916.319.742,31) |
| 2047 | 114.563.279,89 | 1.728.766.170,07 | (1.614.202.890,17) | (115.530.522.632,48) |
| 2048 | 103.560.429,15 | 1.582.941.593,75 | (1.479.381.164,59) | (117.009.903.797,08) |
| 2049 | 93.161.104,11  | 1.442.437.623,56 | (1.349.276.519,45) | (118.359.180.316,52) |
| 2050 | 83.373.350,47  | 1.307.634.123,48 | (1.224.260.773,00) | (119.583.441.089,53) |
| 2051 | 74.207.059,24  | 1.178.996.214,17 | (1.104.789.154,93) | (120.688.230.244,46) |
| 2052 | 65.665.952,24  | 1.056.887.254,61 | (991.221.302,36)   | (121.679.451.546,83) |
| 2053 | 57.754.235,67  | 941.681.792,80   | (883.927.557,13)   | (122.563.379.103,96) |
| 2054 | 50.467.455,44  | 833.655.651,64   | (783.188.196,20)   | (123.346.567.300,16) |
| 2055 | 43.800.249,87  | 733.049.922,82   | (689.249.672,95)   | (124.035.816.973,11) |
| 2056 | 37.742.726,31  | 640.039.587,68   | (602.296.861,37)   | (124.638.113.834,48) |
| 2057 | 32.279.387,59  | 554.694.405,99   | (522.415.018,40)   | (125.160.528.852,88) |
| 2058 | 27.389.695,88  | 476.998.830,71   | (449.609.134,83)   | (125.610.137.987,72) |
| 2059 | 23.048.917,48  | 406.859.706,74   | (383.810.789,26)   | (125.993.948.776,98) |
| 2060 | 19.228.753,09  | 344.102.051,00   | (324.873.297,90)   | (126.318.822.074,88) |
| 2061 | 15.896.228,70  | 288.443.452,82   | (272.547.224,12)   | (126.591.369.299,00) |
| 2062 | 13.016.556,68  | 239.549.996,53   | (226.533.439,84)   | (126.817.902.738,84) |
| 2063 | 10.552.279,54  | 197.007.086,10   | (186.454.806,55)   | (127.004.357.545,40) |
| 2064 | 8.464.720,40   | 160.366.856,93   | (151.902.136,52)   | (127.156.259.681,92) |
| 2065 | 6.715.037,66   | 129.140.306,53   | (122.425.268,87)   | (127.278.684.950,79) |
| 2066 | 5.264.794,66   | 102.820.224,44   | (97.555.429,78)    | (127.376.240.380,57) |
| 2067 | 4.076.657,48   | 80.888.162,79    | (76.811.505,31)    | (127.453.051.885,88) |
| 2068 | 3.115.155,10   | 62.829.594,68    | (59.714.439,58)    | (127.512.766.325,46) |
| 2069 | 2.347.197,00   | 48.148.920,49    | (45.801.723,49)    | (127.558.568.048,95) |
| 2070 | 1.742.303,85   | 36.375.618,25    | (34.633.314,40)    | (127.593.201.363,35) |
| 2071 | 1.272.878,37   | 27.068.108,06    | (25.795.229,69)    | (127.618.996.593,04) |
| 2072 | 914.371,61     | 19.821.745,98    | (18.907.374,37)    | (127.637.903.967,41) |
| 2073 | 645.185,84     | 14.271.263,30    | (13.626.077,46)    | (127.651.530.044,87) |
| 2074 | 446.741,25     | 10.093.458,78    | (9.646.717,53)     | (127.661.176.762,40) |
| 2075 | 303.289,37     | 7.006.647,25     | (6.703.357,88)     | (127.667.880.120,28) |
| 2076 | 201.729,05     | 4.770.416,03     | (4.568.686,98)     | (127.672.448.807,26) |
| 2077 | 131.400,06     | 3.183.799,72     | (3.052.399,66)     | (127.675.501.206,92) |
| 2078 | 83.809,83      | 2.082.148,36     | (1.998.338,52)     | (127.677.499.545,44) |
| 2079 | 52.381,21      | 1.334.419,87     | (1.282.038,66)     | (127.678.781.584,10) |
| 2080 | 32.126,38      | 838.555,27       | (806.428,89)       | (127.679.588.012,99) |
| 2081 | 19.396,84      | 517.536,91       | (498.140,07)       | (127.680.086.153,06) |

Obs. O saldo acumulado inclui no ano de 2007 os valores de Lote de Estoque e COMPREV Passada a receber, conforme calculados.