



RELATÓRIO DA AUDIÊNCIA PÚBLICA DE ELABORAÇÃO DO PROJETO DE LEI ORÇAMENTÁRIA ANUAL DE 2021

PLOA 2021

Secretaria
de Economia



INTRODUÇÃO

A Lei Orçamentária Anual (LOA) é a lei elaborada pelo Poder Executivo que estabelece as despesas e as receitas que serão realizadas no próximo ano. A Constituição determina que o Orçamento deve ser votado e aprovado até o final de cada ano (também chamado sessão legislativa). Cabe ao Chefe do Poder Executivo enviar ao Poder Legislativo a propostas de orçamento.

A Lei Orçamentária Anual estima as receitas e fixa as despesas do Governo para ano subsequente. Se durante o exercício financeiro houver necessidade de alteração da Lei Orçamentária, podem ser solicitados créditos adicionais à LOA.

Com base no Plano Plurianual - PPA aprovado, o Governo envia anualmente ao Poder Legislativo o projeto da Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO). Esse projeto, que também precisa ser aprovado pelo Poder Legislativo, define as prioridades que irão nortear a Lei Orçamentária da União (LOA). A LDO é apresentada e votada no início do ano, e a LOA, no segundo semestre.

Concluído o projeto de lei, ele é remetido ao Legislativo, que depois de aprovado, retorna ao Executivo para a sanção do Governador, transformando-se em lei. A partir desse momento, inicia-se sua fase de execução.

O Orçamento anual visa concretizar os objetivos e metas propostas no Plano Plurianual (PPA), segundo as diretrizes estabelecidas pela Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO).

A Lei Orçamentária Anual compreenderá:

- o Orçamento Fiscal referente aos Poderes, seus fundos, órgãos e entidades da administração direta e indireta, inclusive fundações instituídas e mantidas pelo Poder Público, e estatais chamadas de dependentes;
- o Orçamento de Investimento das empresas em que o Estado, direta ou indiretamente, detenha a maioria do capital social com direito a voto;
- o Orçamento da Seguridade Social, abrangendo todas as entidades e órgãos a ela vinculados, da administração direta ou indireta, bem como os fundos e fundações instituídos e mantidos pelo Poder Público.

AUDIÊNCIA PÚBLICA

Em atendimento ao que dispõe o art. 48 da Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF) e conforme prevê a Portaria SEEC nº 215, de 05 de junho de 2020, publicada no Diário Oficial do Distrito Federal – DODF nº 111, de 16 de junho de 2020, que dispõe sobre o Cronograma de Responsabilidades e Prazos dos Órgãos e Entidades do Distrito Federal para a elaboração do Projeto de Lei Orçamentária Anual – PLOA/2021, foi realizada, no dia 1º de julho de 2020, Audiência Pública de elaboração do referido Projeto de Lei.

A realização da Audiência Pública se deu de maneira virtual, em transmissão ao vivo pela página oficial do Governo do Distrito Federal – GDF no Facebook, na intenção de evitar aglomeração de pessoas em recinto fechado e de modo a atender às restrições causadas pela pandemia do Coronavírus (COVID-19), conforme preconizado pelas autoridades sanitárias.

Além disso, durante a Audiência, foram respeitados todos os protocolos de distanciamento social e de proteção individual estabelecidos no intuito de mitigar a proliferação do COVID-19.

Seguindo determinação da mencionada Portaria, serão apresentados a seguir os principais aspectos da audiência pública.

Compuseram a mesa o Secretário Executivo de Orçamento – SEORC, José Itamar, o Subsecretário de Orçamento Público – SUOP, Thiago Conde e o Chefe da Unidade de Processo e Monitoramento Orçamentários - UPROMO Geral do Processo Orçamentário, Diego Jacques.

A abertura da audiência foi feita pelo Secretário Executivo de Orçamento, que explicou brevemente os motivos da realização de uma audiência em formato de Live, transmitida pelo Facebook Oficial do Governo do Distrito Federal. Lembrou que, em cumprimento às exigências sanitárias de combate ao Coronavírus, a audiência virtual visava a evitar aglomerações de pessoas. Salientou ainda que ao final haveria oportunidade para responder a algumas perguntas dos participantes ao vivo.

Secretário Executivo de Orçamento – SEORC, José Itamar deu início aos trabalhos, apresentando o Subsecretário da SUOP, Thiago Conde e o Chefe da UPROMO, Diego Jacques.

Itamar salientou que a realização da audiência pública se dá em cumprimento ao art. 48 da Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF).

Lembrou que a apresentação traz definições básicas de orçamento público e que a construção do orçamento é descentralizada nas unidades componentes da estrutura administrativa do Distrito Federal, sendo este processo gerido pela Subsecretaria de Orçamento Público – SUOP.

Passou a palavra ao Subsecretário de Orçamento Público – SUOP, que salientou que a construção de espaço democrático de captação de propostas junto a sociedade, com vistas à inclusão no PLOA.

Thiago Conde passou então a palavra a Diego Jacques – UPROMO que iniciou apresentação comentando sobre os principais pontos da legislação aplicável à LOA. Lembrou ainda do endereço de e-mail da Coordenação Geral do Processo Orçamentário – COGER (coger.suop@economia.df.gov.br) e que o feedback da população é imprescindível à melhoria contínua das audiências.

Dando continuidade, salientou que a realização de tal Audiência fomenta o controle social. Iniciou a apresentação falando dos objetivos da audiência e lembrou que a apresentação é focada nos esclarecimentos gerais do processo de elaboração do PLOA/2021.

Fez breve apresentação voltada aos pontos de relevância ao controle social, sendo eles:

- Legislação;
- Instrumentos de planejamento;
- Panorama para 2021, passando pelos efeitos da pandemia sobre receitas e despesas;

- Passo a passo de cadastro das sugestões no sistema ouvidoria, o qual é utilizado há cerca de dois anos para captação das demandas populares por meio do site www.ouv.df.gov.br ou Central 162, opção 1.

Explicou brevemente sobre a Portaria SEEC nº 215, de 05 de junho de 2020, que dispõe sobre o Cronograma de Responsabilidades e Prazos dos Órgãos e Entidades do Distrito Federal para a elaboração do Projeto de Lei Orçamentária Anual – PLOA de 2021 – PLOA/2021, exibindo os principais pontos de interesse da sociedade, explicando o Cronograma resumido.

Lembrou que após a presente audiência pública aconteceria outra audiência de elaboração do PLOA na Câmara Legislativa do Distrito Federal – CLDF. Explicando ainda os aspectos mais relevantes do ciclo orçamentário.

Explicou a participação popular na elaboração do orçamento do DF e salientou que a audiência pública é um dos principais instrumentos de participação popular. Explicando brevemente cada um dos sites:

- Transparência.df.gov.br
- Sigabrasilial.gov.br
- Economia.df.gov.br
- Ouvidoria.df.gov.br

Salientou quanto ao caminho a ser seguido no site da Secretaria de Estado de Economia – SEEC como importante meio de controle social e acompanhamento da população e sobre brevemente o conteúdo do portal: Secretaria de Economia > Gestão do Orçamento > Informações sobre o Orçamento DF

Explicou da atual situação da receita e despesa do DF ao longo dos últimos Exercícios financeiros. Exibiu o Anexo de Metas Fiscais – AMF e comentou brevemente sobre o histórico recente do Resultado Primário no DF. Salientou ainda que a projeção do Resultado Primário para 2021 é negativa.

Quanto a Evolução da receita, salientou a receita efetivamente arrecadada em 2018 e 2019 e apresentou projeções para 2020 e 2021. Quanto às despesas, salientou a tentativa de aumentar o mínimo possível as despesas correntes e do decréscimo de despesas de Juros e encargos da dívida.

Exibiu distribuição de despesas com pessoal para as áreas de Saúde e Educação, comparado às demais, segregando-as em Ativos e inativos/pensionistas. Passou a elaboração da proposta PLOA, falando sobre a legislação básica para tal elaboração. Prosseguiu falando da precedência na alocação dos recursos

Seguindo, passou a explicar como enviar sugestões em contribuição ao PLOA/2021, exibindo cada tela que o cidadão deve seguir e como proceder em cada uma delas.

Repassou a palavra ao Subsecretário de Orçamento Público – SUOP que respondeu algumas perguntas feitas ao vivo por participantes e que foram respondidas no ato.

Itamar retomou a palavra para encerrar a apresentação e encerrar a transmissão. Agradeceu a participação de todos e lembrou o canal aberto de comunicação via e-mail.

Seguindo o formato de edições anteriores, o cidadão também teve a oportunidade de participar da Audiência Pública por meio do Sistema de Ouvidoria do Distrito Federal – OUV-DF, tanto através da Central de Atendimento 162, quanto através do site www.ouv.df.gov.br.

DIVULGAÇÃO DA AUDIÊNCIA PÚBLICA

Em relação à divulgação da audiência pública, busca-se sempre, atingir público-alvo em maior quantidade e diversidade. Nesse sentido, foi solicitado via Processo SEI apoio especializado da Assessoria de Comunicação – ASCOM da Secretaria de Economia para:

- 1) Apoio para concepção, divulgação e realização online e transmissão ao vivo do Encontro Técnico de Orientações, de modo que o evento seja acessível somente às unidades setoriais orçamentárias;
- 2) Criação e divulgação de *banner* eletrônico e/ou janela de anúncio temporário (*pop-up*) de divulgação da Audiência Pública Online do PLOA/2021, dia 1º de julho de 2020, informando ainda o endereço eletrônico de acesso à Audiência;
- 3) Criação e divulgação de anúncios de divulgação/convite à participação na Audiência Pública Online em redes sociais, visto que permite maior alcance do público alvo, segundo pesquisas realizadas junto à população em audiências públicas anteriores
- 4) Divulgação da Audiência Pública Online do PLOA/2021, nos canais do Governo do Distrito Federal;
- 5) Divulgação quanto a maneira de encaminhamento das manifestações (reclamações, sugestões, elogios e informações) referentes ao PLOA/2021, que foram recebidos pelo Canal da Ouvidoria do Governo do Distrito Federal, **no período de 29 de junho a 12 de julho de 2020;**
- 6) Apoio para concepção, divulgação e realização online e transmissão ao vivo do Encontro Técnico de Orientações, de modo que o evento seja acessível somente às unidades setoriais orçamentárias.

Anualmente e previamente à realização da audiência pública aberta ao público, realiza-se o Encontro Técnico de Orientações do Projeto de Lei Orçamentária Anual.

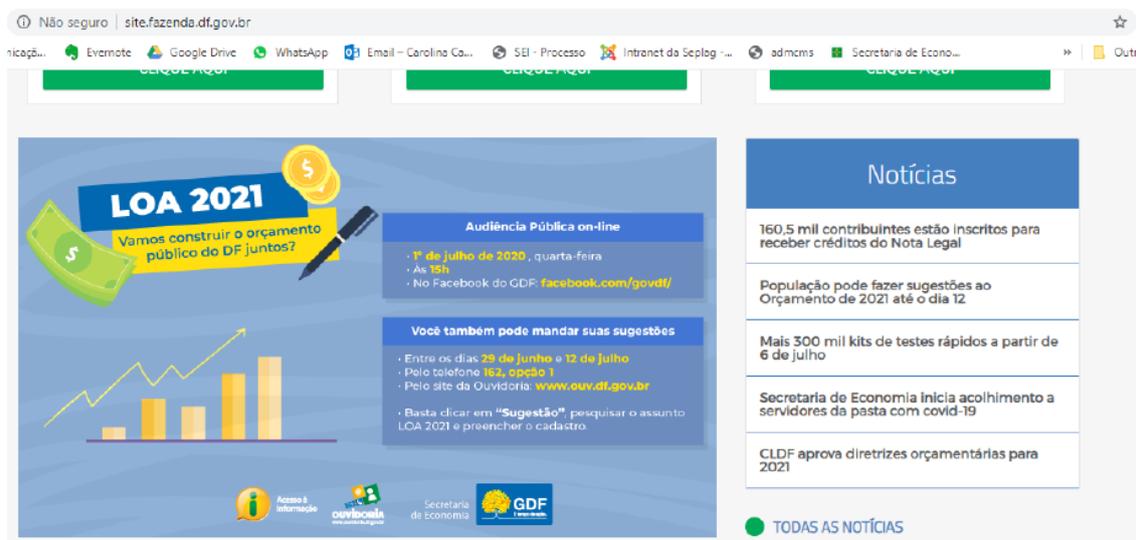
O Encontro Técnico de Orientações, que tem por fim orientar as unidades setoriais e respectivos agentes de orçamento sobre o processo orçamentário, suas responsabilidades e prazos, compondo assim a parte da divulgação da audiência em âmbito interno da Administração Pública.

Tal encontro foi realizado em reunião remota com utilização de plataforma que permitiu transmissão online com compartilhamento de telas para os espectadores, e ainda, que torne exequível a interação dos participantes no Encontro Técnico. O encontro realizou-se dia **24 de junho de 2020**.

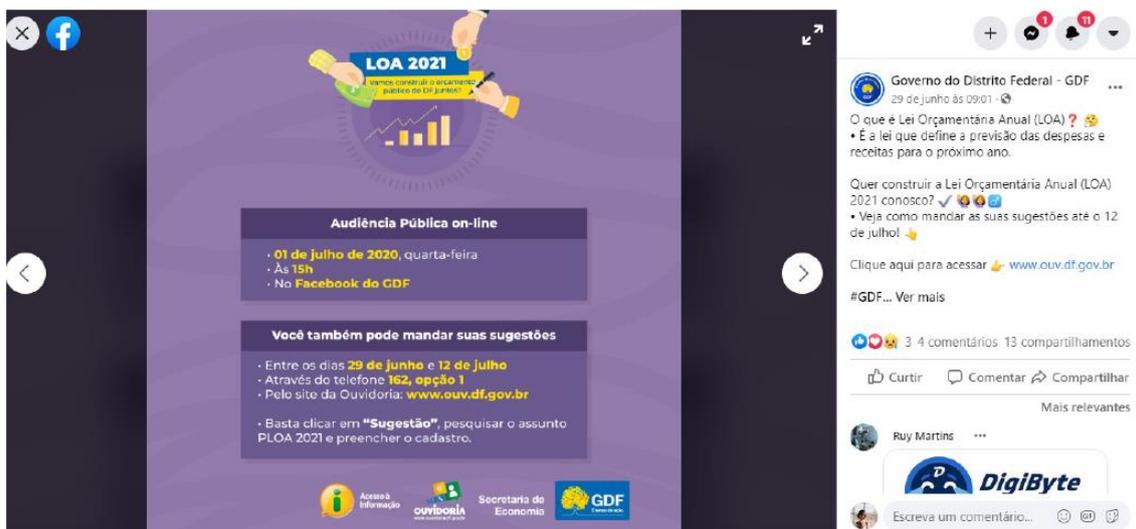
Foram realizadas as seguintes divulgações na Administração Pública do Distrito Federal:

- Divulgação no sítio eletrônico oficial do GDF;
- Divulgação no sítio eletrônico da Secretaria de Estado de Economia – SEEC-DF;
- Divulgação na intranet da SEEC-DF;
- Envio de circular via Sistema SEI solicitando o empreendimento de ampla divulgação em cada um dos órgãos;
- Publicação de *Banners* eletrônicos e janelas de anúncio temporário (pop-ups) em redes sociais;
- Envio de Ofícios via Sistema SEI convidando autoridades do Tribunal de Contas do Distrito Federal - TCDF, da Câmara Legislativa do Distrito Federal - CLDF e do Ministério Público do Distrito Federal e Territórios - MPDFT e do Conselho de Transparência do Distrito Federal a participarem.

De modo a ilustrar e exemplificar a divulgação realizada, traz-se abaixo captura de tela de publicação realizada no site da Secretaria de Economia do Governo do Distrito Federal – GDF:



A seguir, tela de divulgação nas redes sociais, extraída de Facebook:



E extraída de Instagram:



DEMANDAS POPULARES RECEBIDAS

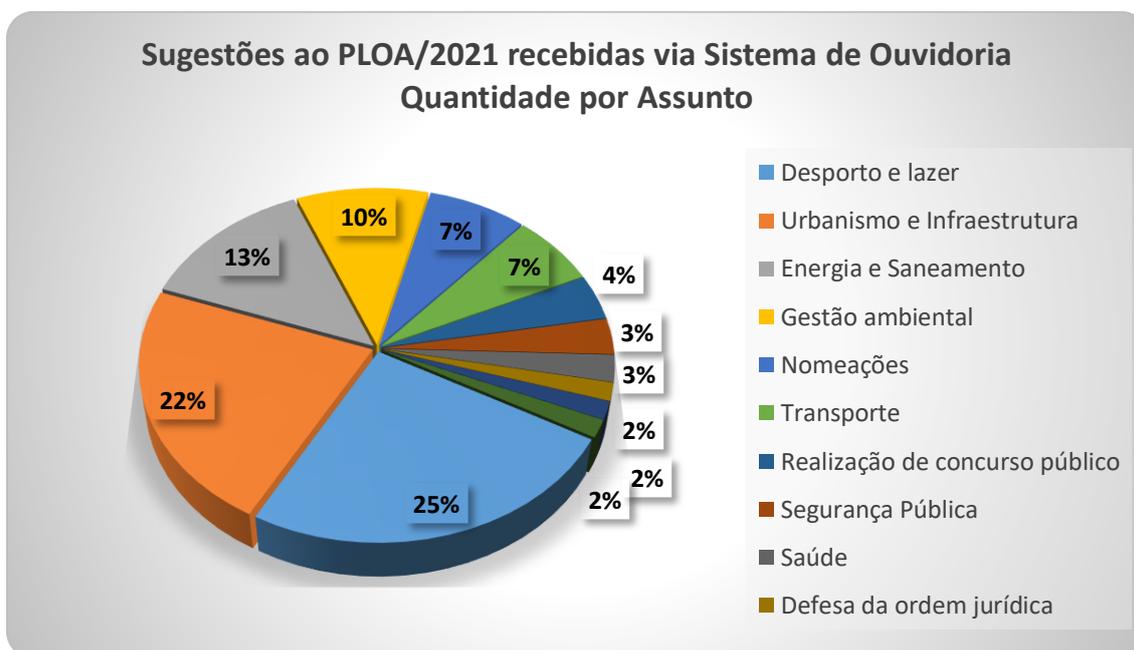
As sugestões foram recebidas, analisadas e encaminhadas aos órgãos competentes para o tratamento da sugestão recebida, a fim de responder o cidadão interessado. As sugestões recebidas por meio do Sistema de Ouvidoria encontram-se sintetizadas e consolidadas no Anexo Único deste relatório.

Na Tabela 1, tem-se um resumo das sugestões recebidas por meio do Sistema de Ouvidoria do Distrito Federal, classificadas por assunto demandado. Sua distribuição pode ser visualizada no Gráfico 1, a seguir.

TABELA 1

**MANIFESTAÇÕES POPULARES À ELABORAÇÃO DO
PROJETO DE LEI ORÇAMENTÁRIA ANUAL DE 2021 - PLOA/2021**

ASSUNTO	QUANTIDADE	PERCENTUAL
Desporto e lazer	30	25%
Urbanismo e Infraestrutura	27	23%
Energia e Saneamento	16	13%
Gestão ambiental	12	10%
Nomeações	9	8%
Transporte	8	7%
Realização de concurso público	5	4%
Segurança Pública	4	3%
Saúde	3	3%
Defesa da ordem jurídica	2	2%
Educação	2	2%
Reajustes de servidores	2	2%
TOTAL	120	100%

GRÁFICO 1

Com base na consolidação dos dados obtidos pelos canais da Ouvidoria (Central de atendimento 162 e *site* www.ouv.df.gov.br) exibidos no Gráfico 1, verifica-se grande interesse do cidadão participante nos assuntos de Desporto e lazer (25%), Urbanismo e infraestrutura (23%) e Energia e saneamento (13%). Juntos respondem pela maioria das sugestões recebidas, perfazendo somatório de 61% do total de 120 manifestações.

Como de costume, nas Audiências Públicas das leis orçamentárias, observa-se presença constante de sugestões de Realização de concurso público (4%), bem como Nomeações (8%).

A íntegra do Projeto de Lei encaminhado à CLDF, bem como seus anexos e documentos complementares pode ser obtida no sítio eletrônico da Secretaria de Economia do Distrito Federal - SEEC/DF, através do link <http://www.economia.df.gov.br/projeto-de-lei-anexos-ploa-2021/>.

A Apresentação da Audiência Pública (PLOA/2021) utilizada na transmissão, em 1º de julho de 2020, encontra-se no endereço eletrônico <http://www.economia.df.gov.br/wp-content/uploads/2020/08/Apresenta%C3%A7%C3%A3o-Encontro-T%C3%A9cnico-PLOA-2021-COMPLETA.pdf>.

As sugestões e questionamentos apresentados pela população bem como as respostas dadas pelo GDF encontram-se consolidadas no Anexo Único deste relatório.

* * *