

PROJETO DE LEI ORÇAMENTÁRIA ANUAL 2022

RELATÓRIO DA AUDIÊNCIA PÚBLICA

PLOA 2022

Secretaria
de Economia



INTRODUÇÃO

A Lei Orçamentária Anual (LOA) é a lei elaborada pelo Poder Executivo que estabelece as despesas e as receitas que serão realizadas no próximo ano. A Constituição determina que o Orçamento deve ser votado e aprovado até o final de cada ano (também chamado sessão legislativa). Cabe ao Chefe do Poder Executivo enviar ao Poder Legislativo a propostas de orçamento.

A Lei Orçamentária Anual estima as receitas e fixa as despesas do Governo para ano subsequente. Se durante o exercício financeiro houver necessidade de alteração da Lei Orçamentária, podem ser solicitados créditos adicionais à LOA.

Com base no Plano Plurianual - PPA aprovado, o Governo envia anualmente ao Poder Legislativo o projeto da Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO). Esse projeto, que também precisa ser aprovado pelo Poder Legislativo, define as prioridades que irão nortear a Lei Orçamentária da União (LOA). A LDO é apresentada e votada no início do ano, e a LOA, no segundo semestre.

Concluído o projeto de lei, ele é remetido ao Legislativo, que depois de aprovado, retorna ao Executivo para a sanção do Governador, transformando-se em lei. A partir desse momento, inicia-se sua fase de execução.

O Orçamento anual visa concretizar os objetivos e metas propostas no Plano Plurianual (PPA), segundo as diretrizes estabelecidas pela Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO).

A Lei Orçamentária Anual compreenderá:

- o Orçamento Fiscal referente aos Poderes, seus fundos, órgãos e entidades da administração direta e indireta, inclusive fundações instituídas e mantidas pelo Poder Público, e estatais chamadas de dependentes;
- o Orçamento de Investimento das empresas em que o Estado, direta ou indiretamente, detenha a maioria do capital social com direito a voto;
- o Orçamento da Seguridade Social, abrangendo todas as entidades e órgãos a ela vinculados, da administração direta ou indireta, bem como os fundos e fundações instituídos e mantidos pelo Poder Público.

AUDIÊNCIA PÚBLICA

Em atendimento ao que dispõe o art. 48 da Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF) e conforme prevê a Portaria SEEC nº 157, de 07 de junho de 2021, publicada no Diário Oficial do Distrito Federal - DODF nº 108, de 11 de junho de 2021, que estabelece o Cronograma de Responsabilidades e Prazos dos Órgãos e Entidades do Distrito Federal para a elaboração do Projeto de Lei Orçamentária Anual de 2022 – PLOA/2022, foi realizada, no dia 1º de julho de 2021, às 15:00 horas, Audiência Pública de elaboração do referido Projeto de Lei.

Mais uma vez, a realização da Audiência Pública de elaboração do referido Projeto de Lei se deu de maneira virtual, sendo transmitida ao vivo pelo perfil oficial do Governo do Distrito Federal – GDF no YouTube.

A reunião ocorreu de maneira remota na intenção de evitar aglomeração de pessoas em recinto fechado e de modo a atender às restrições causadas pela pandemia do Coronavírus (COVID-19), seguindo orientações conforme preconizado pelas autoridades sanitárias.

Além disso, tanto na organização quanto na realização da Audiência, foram respeitados pelos participantes, todos os protocolos de distanciamento social e de proteção individual estabelecidos no intuito de mitigar a proliferação do COVID-19.

Seguindo determinação da mencionada Portaria, serão apresentados a seguir os principais aspectos abordados na audiência pública.

Compuseram a mesa o Secretário Executivo de Orçamento – SEORC José Itamar, o Chefe da Unidade de Processo e Monitoramento Orçamentários – UPROMO Diego Jacques, o Coordenador Geral do Processo Orçamentário – COGER Luiz Paulo de Carvalho e o Auditor de Controle Interno Ulisses Faig.

O Secretário Executivo de Orçamento – SEORC, José Itamar deu início aos trabalhos lembrando que a realização de tal audiência se dá em cumprimento ao art. 48 da Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF) e de modo a permitir interface da população do Distrito Federal com os objetivos e metas pretendidas pelo Estado para o exercício seguinte. Logo após, passou a palavra ao Chefe da UPROMO Diego Jacques.

Diego iniciou a apresentação agradecendo a participação dos espectadores do evento ao vivo. Salientou da importância do controle social e da transparência pública, que são exercidas por meio da realização da própria audiência pública.

Lembrou ainda a importância da ampliação da divulgação de tal evento, bem como da ampliação da participação popular neste processo. E informou o canal de contato da população junto à Coordenação Geral do Processo Orçamentário – COGER, o endereço eletrônico de contato: coger.suop@economia.df.gov.br.

Salientou que quaisquer manuais, documentos, orientações e demais divulgações a respeito do processo de elaboração do PLOA/2022 podem ser encontradas no site da Secretaria de Estado de Economia do DF – SEEC, no endereço eletrônico <https://www.economia.df.gov.br/ploa-2022/>.

Lembrou ainda que a intenção é sempre ampliar a forma de divulgação da audiência pública, por meio da lista de transmissão de *e-mails*, *sites* governamentais, Ouvidorias e redes sociais oficiais. Informou ainda que o cidadão interessado pode solicitar a inclusão de seu *e-mail* na lista de transmissão de divulgações da audiência pública da Coordenação.

Salientou que o novo formato de apresentação da audiência, já feito há alguns anos, torna-a mais amigável, fluida e de simples entendimento para o cidadão. Evitando enfatizá-la demasiadamente em seus aspectos técnicos e legais. Permitindo assim, cada vez mais, a abertura de espaço para manifestações populares ao vivo, de modo a serem respondidas ao final da própria audiência.

O objetivo da audiência é esclarecer a população sobre o processo de elaboração do Projeto de Lei Orçamentária Anual – PLOA/2022. A apresentação foca-se em exibir os demonstrativos da lei mais importantes para o controle social, bem como nas ferramentas para controle social.

Explicou ainda que as demandas populares podem ser apresentadas de duas formas. Por meio eletrônico, por meio de registro no site www.ouv.df.gov.br e por

telefone, por meio da Central de Atendimento 162 - Canal de Atendimento da Ouvidoria-Geral do Distrito Federal. A utilização do site da Ouvidoria do DF pelo cidadão é imprescindível pois permite melhor controle, melhor encaminhamento das demandas, bem como melhor acompanhamento e obtenção de dados estatísticos fiéis à realidade.

Exibiu e explicou brevemente o teor da Portaria nº 157, de 7 de junho de 2021 e respectivo anexo, a qual estabelece o Cronograma de Responsabilidades e Prazos dos Órgãos e Entidades do Distrito Federal que detêm responsabilidades de gerar as informações e devem observar as datas fixadas no Cronograma para elaboração do PLOA/2022.

Demonstrou ainda os principais procedimentos previstos no Anexo Único da referida Portaria, explicando cada etapa de maneira resumida e exibindo as respectivas datas:

CRONOGRAMA RESUMIDO

PROCEDIMENTOS	JUN	JUL	AGO	SET
Reunião técnica com todos os setoriais de Orçamento	23			
Validação ou contestação das receitas próprias das unidades orçamentárias cadastradas pela SUOP/SEEC no SIGGo	21(25) a 05			
Solicitação de subtítulos não disponibilizados pelo Órgão Central (Formulário a ser disponibilizado endereço eletrônico https://www.economia.df.gov.br/ploa-2022/)		16 a 30		
Realização da Audiência Pública		1ª		
Período de recebimento de demandas populares da Audiência Pública	29 a 12			
Lançamento das propostas pelas unidades orçamentárias		16 a 30		
Data-limite para solicitação de revisão do teto orçamentário (Conforme Portaria específica a ser publicada)		16 a 30		
Capacitação das Unidades para a utilização do novo SiggoWEB. (Será amplamente comunicado via Siggo, Circular SEI e endereço eletrônico https://www.economia.df.gov.br/ploa-2022/)		19,20 e 21		
Análise e consolidação dos dados e informações referentes ao processo de elaboração do PLOA/2022			1 a 31	
Encaminhamento do PLOA/2022 à CLDF				15

Em continuidade, demonstrou o ciclo orçamentário de forma resumida, abrangendo Plano Plurianual – PPA, Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO) e Lei Orçamentária da União (LOA). Explicou a dinâmica de interação entre as leis orçamentárias, desde o PPA, passando pela LDO e chegando à LOA, sendo esta última, mais concreta que as outras.

Comentou ainda a participação de cada uma das leis orçamentárias no ciclo orçamentário, bem como suas interações com as principais etapas do ciclo orçamentário: Execução orçamentária, Acompanhamento, Avaliação e Controle, trazendo comentários a cada etapa.

Em continuidade, explicou a dinâmica do controle e acompanhamento social e os mecanismos de participação popular na elaboração do orçamento do DF disponíveis à população:

- Audiências Públicas (do PPA, da LDO e da LOA);

- Portal da transparência do Governo do Distrito Federal (www.transparencia.df.gov.br);
- Site da Secretaria de Estado de Economia (www.economia.df.gov.br);
- Portal Siga Brasília (www.sigabrasilia.df.gov.br);
- Ouvidoria-Geral do Distrito Federal (ouvidoria.df.gov.br).

Logo após, exibiu brevemente cada um dos sites do Governo do Distrito Federal que viabilizam o controle social e a participação popular.

Prosseguiu explicando que foram priorizadas na apresentação informações que melhorem o controle social. Exibindo e explicando a evolução da receita de 2019 a 2022, bem como comentando pontos mais relevantes do comportamento da receita e da despesa do Distrito Federal ao longo dos exercícios financeiros.

Em continuidade, comentou a composição do Fundo Constitucional do DF e sua distribuição em despesas com Segurança Pública, Saúde e Educação.

Comentou ainda sobre a evolução das despesas do DF e sua distribuição por Grupo de Despesa. Salientou a importância e o peso das despesas de pessoal no orçamento do DF.

Por fim, exibiu o passo-a-passo para registro de sugestão popular em meio eletrônico, exibindo e explicando acessos e telas para o envio de colaborações dos cidadãos por meio do Portal da Ouvidoria (www.ouv.df.gov.br).

Após a exposição, abriu oportunidade para resposta a perguntas populares ao vivo na audiência pública. Salientou que a depender do grau de especificação dos questionamentos, solicita que seja enviada a demanda via Sistema de Ouvidoria de modo a ser encaminhada ao órgão/entidade competente para emissão de informações ao cidadão interessado.

DIVULGAÇÃO DA AUDIÊNCIA PÚBLICA

Em relação à divulgação da audiência pública, busca-se sempre, atingir público-alvo em maior quantidade e diversidade. Nesse sentido, foi solicitado via Processo SEI apoio especializado da Assessoria de Comunicação – ASCOM da Secretaria de Economia para:

1. Apoio para concepção, divulgação e realização online e transmissão ao vivo do Encontro Técnico de Orientações, de modo que o evento seja acessível somente às unidades setoriais orçamentárias;
2. Criação e divulgação de *banner* eletrônico e/ou janela de anúncio temporário (*pop-up*) de divulgação da Audiência Pública Online do PLOA/2022, dia 1º de julho de 2021, informando o endereço eletrônico de acesso à Audiência;
3. Criação e divulgação de anúncios de divulgação/convite à participação na Audiência Pública Online em redes sociais, visto que permite maior alcance do público alvo, segundo pesquisas realizadas junto à população em audiências públicas anteriores;

4. Divulgação da Audiência Pública Online do PLOA/2022, nos canais oficiais do Governo do Distrito Federal;
5. Divulgação da maneira de encaminhamento das manifestações (reclamações, sugestões, elogios e informações) referentes ao PLOA/2022, que foram recebidos pelo Canal da Ouvidoria do Governo do Distrito Federal, **no período de 29 de junho a 12 de julho de 2021;**
6. Apoio para concepção, divulgação e realização online e transmissão ao vivo da Audiência Pública Online do PLOA/2022, de modo que o evento seja acessível a todos os cidadãos.

Anualmente e previamente à realização da audiência pública aberta ao público, realiza-se o Encontro Técnico de Orientações do Projeto de Lei Orçamentária Anual.

O Encontro convida todos os integrantes de unidades orçamentárias que participem do processo de elaboração de leis orçamentárias. Tem por fim orientar as unidades setoriais e respectivos agentes de orçamento sobre o processo orçamentário, suas responsabilidades e prazos, compondo assim a parte da divulgação da audiência pública de elaboração do PLOA/2022 no âmbito interno da Administração Pública.

Tal encontro foi realizado em reunião remota com utilização de plataforma que permitiu transmissão online com compartilhamento de telas para os espectadores, e ainda, que torne exequível a interação dos participantes no Encontro Técnico. O encontro realizou-se dia **23 de junho de 2021**.

No que tange à divulgação da realização da audiência pública do PLOA/2022, foram realizadas divulgações a seguir:

- Divulgação no sítio eletrônico oficial do Governo do Distrito Federal – GDF;
- Divulgação no sítio eletrônico da Secretaria de Estado de Economia – SEEC-DF;
- Divulgação na intranet da SEEC-DF;
- Envio de circular via Sistema SEI solicitando o empreendimento de ampla divulgação em cada um dos órgãos;
- Publicação de *Banners* eletrônicos e janelas de anúncio temporário em sites oficiais do Governo do Distrito Federal;
- Envio de Ofícios via Sistema SEI convidando autoridades do Tribunal de Contas do Distrito Federal - TCDF, da Câmara Legislativa do Distrito Federal - CLDF e do Ministério Público do Distrito Federal e Territórios - MPDFT e do Conselho de Transparência do Distrito Federal a participarem;
- Realização de postagem em redes sociais oficiais do Governo do Distrito Federal, bem como da Secretaria de Estado de Economia.

De modo a ilustrar e exemplificar a divulgação realizada, exibe-se a seguir, tela de divulgação do evento nas redes sociais, extraída de Facebook:

Governo do Distrito Federal - GDF
28 de junho · 🌐

Queremos sua ajuda!

Para você, o que deve ser prioridade no orçamento do Distrito Federal em 2022?

No próximo dia 1º de julho, o GDF vai discutir a LOA, a Lei Orçamentária Anual, que detalha as receitas que o governo irá arrecadar e fixa os gastos e despesas para o ano seguinte. A sua participação na construção da execução orçamentária do próximo ano é muito importante. É com a LOA que o governo coloca em prática os programas e projetos que foram previstos no Plano Plurianual (PPA) e priorizados na Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO).

Quer saber como participar?

Estamos recebendo sugestões por meio da Ouvidoria - ouv.df.gov.br - no período de 29/6 a 12/7. Você também pode e deve participar da audiência pública que será transmitida de forma on-line no canal da [@economiadf](https://www.youtube.com/c/economiadf) no YouTube, dia 1º de julho, às 15h.

Ei, quer ajudar o GDF a construir o orçamento público do DF?

PARTICIPE DA AUDIÊNCIA PÚBLICA SOBRE A LEI ORÇAMENTÁRIA ANUAL 2022.

1º de JULHO
QUINTA-FEIRA | 15h

Transmissão pelo canal da **Secretaria de Economia do DF no YouTube**

Você também pode enviar a sua sugestão por meio da ouvidoria ouv.df.gov.br de 29 de junho a 12 de julho

Opine, sugira e tire suas dúvidas!

👍 Você e outras 17 pessoas 6 comentários

👍 Curtir 💬 Comentar ➦ Compartilhar

E extraída de Instagram:

economiadf
Anexo Burti

Não se esqueça!

Você pode ajudar o **GDF** a construir o **orçamento público do DF!**

Você também pode enviar a sua sugestão por meio da ouvidoria ouv.df.gov.br até 12 de julho

Transmissão pelo canal da **Secretaria de Economia do DF no YouTube**

Opine, sugira e tire suas dúvidas!

👍 Queremos sua ajuda!

Morador do DF, você pode enviar sugestões à Lei Orçamentária Anual (LOA) de 2022 até hoje (12).

Participe, opine, sugira! A sua participação na construção da execução orçamentária do próximo ano é muito importante. É com a LOA que o governo coloca em prática os programas e projetos que foram previstos no Plano Plurianual (PPA) e priorizados na Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO).

Quer saber como participar? 📌

Estamos recebendo sugestões por meio da Ouvidoria - ouv.df.gov.br e pelo telefone 162 (opção 2).

#SEECDF #GDF #LOA2022

Ver 1 comentário

12 de julho · Ver tradução

DEMANDAS POPULARES RECEBIDAS

As sugestões foram recebidas, analisadas e encaminhadas aos órgãos competentes para o tratamento da sugestão recebida, a fim de responder o cidadão interessado. As sugestões recebidas por meio do Sistema de Ouvidoria encontram-se sintetizadas e consolidadas no Anexo Único deste relatório.

Na Tabela 1, tem-se um resumo das sugestões recebidas por meio do Sistema de Ouvidoria do Distrito Federal, classificadas por assunto demandado. Sua distribuição pode ser visualizada no Gráfico 1, a seguir.

TABELA 1

MANIFESTAÇÕES POPULARES À ELABORAÇÃO DO PROJETO DE LEI ORÇAMENTÁRIA ANUAL DE 2022 - PLOA/2022		
ASSUNTO	QUANTIDADE	PERCENTUAL
Transporte	36	17,2%
Gestão ambiental	35	16,7%
Urbanismo e Infraestrutura	34	16,3%
Energia e Saneamento	27	12,9%
Desporto e lazer	24	11,5%
Educação	13	6,2%
Segurança Pública	13	6,2%
Saúde	9	4,3%
Outros	18	8,6%
TOTAL	209	100%

GRÁFICO 1



Após recebimento, tratamento, consolidação e análise das sugestões populares recebidas por meio dos canais de Ouvidoria (Central de atendimento 162 e *site* www.ouv.df.gov.br), pode-se observar as preferências populares em colaboração ao PLOA/2022.

Observa-se concentração de interesses do cidadão participante em 3 assuntos, que juntos obtiveram cerca de 50,2% do total das sugestões recebidas, somando 105 sugestões. São eles: Transporte, Gestão ambiental e Urbanismo e Infraestrutura, respectivamente com percentuais de 17,2%, 16,7% e 16,3%.

Os três assuntos mais demandados foram seguidos de perto por Energia e Saneamento, Desporto e lazer com 12,9% e 11,5%, respectivamente. Observa-se que os cinco assuntos mais demandados respondem por 156 demandas do total de 209, o que equivale a 74,5% das sugestões recebidas.

Outros assuntos, obtiveram apenas 18 demandas, cerca de 8,6% do total e abrangem as seguintes áreas pertinentes ao PLOA: Cultura, Assistência Social, Defesa da ordem jurídica, Ciência e Tecnologia, Nomeações.

As áreas de Trabalho, Habitação e Legislativa não receberam sugestões.

A íntegra do Projeto de Lei encaminhado à CLDF, bem como seus anexos e documentos complementares pode ser obtida no sítio eletrônico da Secretaria de Economia do Distrito Federal - SEEC/DF, através do link <https://www.economia.df.gov.br/ploa-2022/>.

As sugestões e questionamentos apresentados pela população bem como as respostas dadas pelo GDF encontram-se consolidadas no Anexo Único deste relatório.

* * *