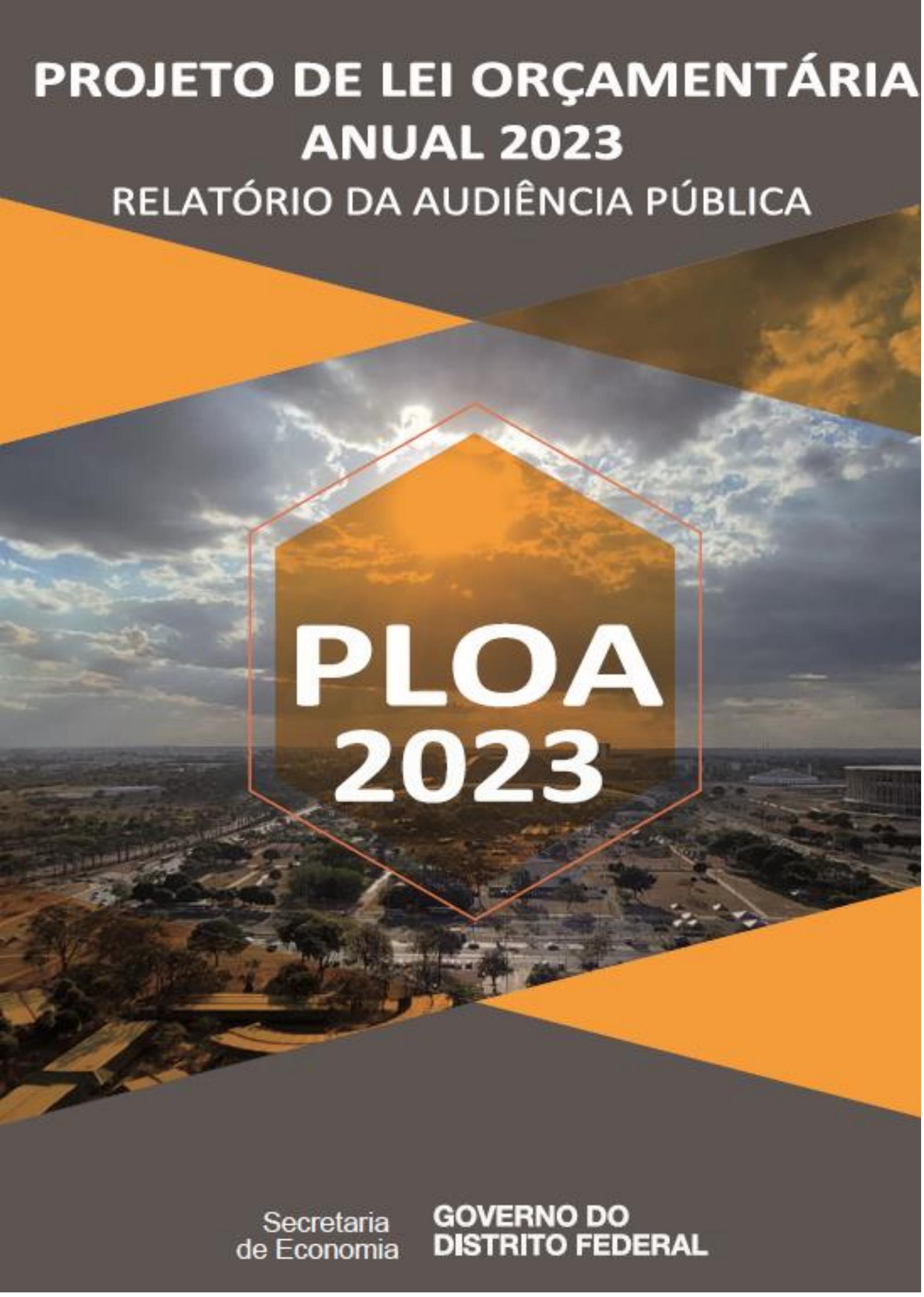


# PROJETO DE LEI ORÇAMENTÁRIA ANUAL 2023

RELATÓRIO DA AUDIÊNCIA PÚBLICA



**PLOA  
2023**

Secretaria  
de Economia

**GOVERNO DO  
DISTRITO FEDERAL**

## INTRODUÇÃO

A Lei Orçamentária Anual (LOA) é a lei elaborada pelo Poder Executivo que estabelece as despesas e as receitas que serão realizadas no próximo ano. A Constituição determina que o Orçamento deve ser votado e aprovado até o final de cada ano (também chamado sessão legislativa). Cabe ao Chefe do Poder Executivo enviar ao Poder Legislativo a propostas de orçamento.

A Lei Orçamentária Anual estima as receitas e fixa as despesas do Governo para ano subsequente. Se durante o exercício financeiro houver necessidade de alteração da Lei Orçamentária, podem ser solicitados créditos adicionais à LOA.

Com base no Plano Plurianual - PPA aprovado, o Governo envia anualmente ao Poder Legislativo o projeto da Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO). Esse projeto, que também precisa ser aprovado pelo Poder Legislativo, define as prioridades que irão nortear a Lei Orçamentária da União (LOA). A LDO é apresentada e votada no início do ano, e a LOA, no segundo semestre.

Concluído o projeto de lei, ele é remetido ao Legislativo, que depois de aprovado, retorna ao Executivo para a sanção do Governador, transformando-se em lei. A partir desse momento, inicia-se sua fase de execução.

O Orçamento anual visa concretizar os objetivos e metas propostas no Plano Plurianual (PPA), segundo as diretrizes estabelecidas pela Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO).

A Lei Orçamentária Anual compreenderá:

- o Orçamento Fiscal referente aos Poderes, seus fundos, órgãos e entidades da administração direta e indireta, inclusive fundações instituídas e mantidas pelo Poder Público, e estatais chamadas de dependentes;
- o Orçamento de Investimento das empresas em que o Estado, direta ou indiretamente, detenha a maioria do capital social com direito a voto;
- o Orçamento da Seguridade Social, abrangendo todas as entidades e órgãos a ela vinculados, da administração direta ou indireta, bem como os fundos e fundações instituídos e mantidos pelo Poder Público.

## AUDIÊNCIA PÚBLICA

Em atendimento ao que dispõe o art. 48 da Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF) e conforme prevê a Portaria SEEC nº 182, de 01 de junho de 2022, publicada no Diário Oficial do Distrito Federal - DODF nº 108, de 09 de Junho de 2022, que estabelece o Cronograma de Responsabilidades e Prazos dos Órgãos e Entidades do Distrito Federal para a elaboração do Projeto de Lei Orçamentária Anual – PLOA para o exercício de 2023 – PLOA/2023, a Audiência Pública foi realizada no dia 6 de julho de 2022, às 15hr, e se deu de maneira exclusivamente virtual, transmitida ao vivo pelo Canal Oficial do Governo do Distrito Federal no Youtube (<https://www.youtube.com/c/govdf>).

O objetivo da audiência é esclarecer a população sobre o processo de elaboração do Projeto de Lei Orçamentária Anual – PLOA/2023. A apresentação foca-se em exibir os demonstrativos da lei mais importantes para o controle social, bem como nas ferramentas para controle social.

Oportuno salientar que até 2019 as audiências públicas de elaboração das leis orçamentárias eram presenciais, realizadas no auditório da Escola de Governo do DF – EGov. Em virtude da pandemia do Coronavírus (COVID-19), passaram a ser realizadas exclusivamente de maneira virtual.

A partir de 2022, considerando cenário indicando consolidação do fim da pandemia, o evento vem sendo realizado exclusivamente de maneira virtual, transmitido ao vivo pela Internet, com participação da população em tempo real e também via Sistema de Ouvidoria do Distrito Federal (<https://ouvidoria.df.gov.br/>), como de costume em exercícios anteriores.

Com a realização de audiências virtuais e concomitante utilização do Sistema de Ouvidoria para interposição de sugestões populares, observou-se a ampliação da democratização do conhecimento do processo orçamentário e maior celeridade no procedimento de interposição das sugestões. Bem como maior facilidade de participação do cidadão na contribuição do processo de elaboração orçamentária, com a disponibilização do Sistema de Ouvidoria.

Vislumbra-se desse modo, a contínua ampliação do alcance do referido evento, bem como democratização do conhecimento do processo orçamentário, sucesso alcançado nos últimos exercícios, celeridade no procedimento de interposição das sugestões populares e ampliação da participação da sociedade no processo de elaboração orçamentária do Distrito Federal.

Oportuno destacar ainda que a realização apenas virtual não traz novos custos ao Governo do Distrito Federal - GDF, uma vez que se utiliza de plataforma já existente e em constante funcionamento do canal da Secretaria de Estado de Economia - SEEC no YouTube e da utilização do Portal do Sistema de Ouvidoria do Distrito Federal para a captação, tratamento e encaminhamento das sugestões populares decorrentes do mencionado evento.

Desse modo e seguindo determinação da mencionada Portaria, serão apresentados a seguir sucintamente os principais aspectos apresentados da audiência pública.

Compuseram a mesa o Secretário Executivo de Orçamento – SEORC, Thiago Conde; o Subsecretário de Orçamento Público – SUOP, André Moreira Oliveira, o Chefe da Unidade de Processo e Monitoramento Orçamentários – UPRMO, Luiz Paulo de Carvalho.

O Secretário Executivo de Orçamento – SEORC, Thiago Conde deu início aos trabalhos lembrando que se trata de um espaço de construção social, aproximando o cidadão da construção dessa importante peça, que é o PLOA. Logo após, passou a palavra ao Subsecretário de Orçamento Público – SUOP, André Moreira que salientou que a realização de tal audiência se dá em cumprimento ao Art. 48 da Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF) e de modo a permitir interface da população do Distrito Federal com os objetivos e metas pretendidas pelo Estado para o 2023.

Lembrou ainda a importância da disponibilização do canal de contato da área técnica canal responsável pela elaboração do PLOA população junto à população.

Informou o endereço eletrônico de contato institucional da Coordenação Geral do Processo Orçamentário – COGER, [coger.suop@economia.df.gov.br](mailto:coger.suop@economia.df.gov.br).

Lembrou do estreitamento de laços perante a sociedade:

- Ampliação da divulgação de tal evento: lista de e-mails, Canal de Ouvidoria, sites governamentais, redes sociais, Conselho de Transparência;
- Ampliação da participação popular neste processo: substituição do e-mail de modo a promover acessibilidade e melhorar o processo de informação;
- Audiência Pública virtual com transmissão ao vivo;
- Participação popular em tempo real durante a realização da audiência;
- Participação popular via Sistema de Ouvidoria.

Salientou os objetivos da audiência, os principais aspectos a serem abordados na apresentação e a importância do PLOA como ferramenta de controle social e instrumento de planejamento. Salientou da importância de manter proximidade com o público, preservando a linguagem sem utilização de termos técnicos, de modo a permitir a entendimento de toda a população.

Em continuidade, explicou brevemente o teor da Portaria que estabelece Cronograma de Responsabilidades e Prazos dos Órgãos e Entidades que detêm responsabilidades de gerar as informações e devem observar as datas fixadas no Cronograma para elaboração do PLOA/2023.

Demonstrou ainda os principais procedimentos previstos no Anexo Único da referida Portaria, explicando resumidamente cada etapa e respectivas datas:

CRONOGRAMA RESUMIDO				
PROCEDIMENTOS	JUN	JUL	AGO	SET
Reunião técnica com todos os setoriais de Orçamento	29			
Validação ou contestação das receitas próprias das unidades orçamentárias cadastradas pela SUOP/SEEC no SIGGo	30	a 14		
Solicitação de subtítulos não disponibilizados pelo Órgão Central (Formulário a ser disponibilizado endereço eletrônico <a href="https://www.economia.df.gov.br/ploa-2023/">https://www.economia.df.gov.br/ploa-2023/</a> )		20 a 31		
Realização da Audiência Pública		06		
Período de recebimento de demandas populares da Audiência Pública		06 a 19		
Lançamento das propostas pelas unidades orçamentárias		20 a 31		
Data-limite para solicitação de revisão do teto orçamentário (Conforme Portaria específica a ser publicada)		20 a 31		
Análise e consolidação dos dados e informações referentes ao processo de elaboração do PLOA/2023			1 a 31	
Encaminhamento do PLOA/2023 à CLDF				15

Explicou sobre ciclo orçamentário de forma resumida, abrangendo Plano Plurianual – PPA, Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO) e Lei Orçamentária da União (LOA). Explicou a dinâmica de interação entre as leis orçamentárias, desde o PPA,

passando pela LDO e chegando à LOA, sendo esta última, mais concreta que as outras e relembrou que foco é tratar sobre a elaboração do PLOA/2023.

Comentou ainda a participação de cada uma das leis orçamentárias no ciclo orçamentário, bem como suas interações com as principais etapas do ciclo orçamentário: Execução orçamentária, Acompanhamento, Avaliação e Controle, trazendo comentários a cada etapa.

Salientou da importância da realização do controle e acompanhamento por parte da sociedade.

Apresentou a dinâmica do controle e acompanhamento social e os mecanismos de participação popular na elaboração do orçamento do DF disponíveis à população:

- Audiências Públicas (do PPA, da LDO e da LOA);
- Portal da transparência do Governo do Distrito Federal ([www.transparencia.df.gov.br](http://www.transparencia.df.gov.br));
- Site da Secretaria de Estado de Economia ([www.economia.df.gov.br](http://www.economia.df.gov.br));
- Portal Siga Brasília ([www.sigabrasilia.df.gov.br](http://www.sigabrasilia.df.gov.br));
- Ouvidoria-Geral do Distrito Federal ([ouvidoria.df.gov.br](http://ouvidoria.df.gov.br)).

Salientou ainda que quaisquer manuais, documentos, orientações e demais divulgações a respeito do processo de elaboração do PLOA/2023 podem ser encontradas no site da Secretaria de Estado de Economia do DF – SEEC, no endereço eletrônico <https://www.economia.df.gov.br/ploa-2023/>.

Após, passou a palavra ao Chefe da UPROMO, Luiz Paulo, que demonstrou os principais aspectos do comportamento da receita e da despesa do DF ao longo dos exercícios financeiros, de 2020 até a projeção para 2023.

Em sequência apresentou brevemente o comportamento mais recente da principal receita no orçamento do DF – Impostos, Taxas e Contribuições de Melhoria. Em seguida, apresentou demonstrativo do comportamento do Fundo Constitucional e sua distribuição entre Segurança Pública, Saúde e Educação, considerados no PLDO/2023.

Apresentou ainda, de maneira resumida, a distribuição das despesas do DF (Tesouro) por Grupo, oferecendo certo enfoque nas Despesas com Pessoal, pois representa maior relevância no contexto das despesas públicas.

Explicou e demonstrou brevemente as Metas Fiscais Anuais, o Resultado Primário e o Comportamento do Resultado Primário no DF desde 2014, bem como a ordem de precedência na alocação dos recursos no orçamento.

Salientou que o novo formato de apresentação da audiência (online e ao vivo), já feito há alguns anos, torna-a mais amigável, fluida e de simples entendimento para o cidadão. Evitando enfatizá-la demasiadamente em seus aspectos técnicos e legais. Permitindo assim, cada vez mais, a abertura de espaço para manifestações populares ao vivo, de modo a serem respondidas ao final da própria audiência.

Explicou ainda que as demandas populares podem ser apresentadas de duas formas. Por meio eletrônico, por meio de registro no site [www.ouv.df.gov.br](http://www.ouv.df.gov.br) e por telefone, por meio da Central de Atendimento 162 - Canal de Atendimento da Ouvidoria-Geral do Distrito Federal. A utilização do site da Ouvidoria do DF pelo cidadão

é imprescindível pois permite melhor controle, melhor encaminhamento das demandas, bem como melhor acompanhamento e obtenção de dados estatísticos fiéis à realidade.

Por fim, exibiu o passo-a-passo para registro de sugestão popular em meio eletrônico, exibindo e explicando acessos e telas para o envio de colaborações dos cidadãos por meio do Portal da Ouvidoria ([www.ouv.df.gov.br](http://www.ouv.df.gov.br)).

Após a exposição, abriu oportunidade para resposta a perguntas populares ao vivo na audiência pública. Salientou que a depender do grau de especificação dos questionamentos, solicita que seja enviada a demanda via Sistema de Ouvidoria de modo a ser encaminhada ao órgão/entidade competente para emissão de informações ao cidadão interessado.

## **DIVULGAÇÃO DA AUDIÊNCIA PÚBLICA**

Em relação à divulgação da audiência pública, busca-se sempre, atingir público-alvo em maior quantidade e diversidade. Nesse sentido, foi solicitado via Processo SEI apoio especializado da Assessoria de Comunicação – ASCOM da Secretaria de Economia para:

1. Apoio para concepção, divulgação e realização online e transmissão ao vivo do Encontro Técnico de Orientações, de modo que o evento seja acessível somente às unidades setoriais orçamentárias;
2. Criação e divulgação de *banner* eletrônico e/ou janela de anúncio temporário (*pop-up*) de divulgação da Audiência Pública Online do PLOA/2023, informando o endereço eletrônico de acesso à Audiência;
3. Criação e divulgação de anúncios de divulgação/convite à participação na Audiência Pública Online em redes sociais, visto que permite maior alcance do público alvo, segundo pesquisas realizadas junto à população em audiências públicas anteriores;
4. Divulgação da Audiência Pública Online do PLOA/2023, nos canais oficiais do Governo do Distrito Federal;
5. Divulgação da maneira de encaminhamento das manifestações (reclamações, sugestões, elogios e informações) referentes ao PLOA/2023, que foram recebidos pelo Canal da Ouvidoria do Governo do Distrito Federal, **no período de 6 de julho a 19 de julho de 2022;**
6. Apoio para concepção, divulgação e realização online e transmissão ao vivo da Audiência Pública Online do PLOA/2023, de modo que o evento seja acessível a todos os cidadãos.

Anualmente e previamente à realização da audiência pública aberta ao público, realiza-se o Encontro Técnico de Orientações do Projeto de Lei Orçamentária Anual.

O Encontro convida todos os integrantes de unidades orçamentárias que participem do processo de elaboração de leis orçamentárias, especialmente aos Agentes de Orçamento e Finanças. Tem por fim orientar as unidades setoriais e

respectivos agentes de orçamento sobre o processo orçamentário, suas responsabilidades e prazos, compondo assim a parte da divulgação da audiência pública de elaboração do PLOA/2023 no âmbito interno da Administração Pública.

Tal encontro foi realizado em reunião remota com utilização de plataforma que permitiu transmissão online com compartilhamento de telas para os espectadores, e ainda, que torne exequível a interação dos participantes no Encontro Técnico. O encontro realizou-se dia **29 de junho de 2022**.

No que tange à divulgação da realização da audiência pública do PLOA/2023, foram realizadas divulgações a seguir:

- Divulgação no sítio eletrônico oficial do Governo do Distrito Federal – GDF;
- Divulgação no sítio eletrônico da Secretaria de Estado de Economia – SEEC-DF;
- Divulgação na Extranet da SEEC-DF (<https://extranet.economia.df.gov.br/>);
- Envio de circular via Sistema SEI solicitando o empreendimento de ampla divulgação em cada um dos órgãos;
- Publicação de *Banners* eletrônicos e janelas de anúncio temporário em sites oficiais do Governo do Distrito Federal;
- Envio de Ofícios via Sistema SEI convidando autoridades do Tribunal de Contas do Distrito Federal - TCDF, da Câmara Legislativa do Distrito Federal - CLDF e do Ministério Público do Distrito Federal e Territórios - MPDFT e do Conselho de Transparência do Distrito Federal a participarem;
- Realização de postagem em redes sociais oficiais do Governo do Distrito Federal, bem como da Secretaria de Estado de Economia.

De modo a ilustrar e exemplificar a divulgação realizada, exibe-se a seguir, tela de divulgação do evento, extraída de Agência Brasília (<https://agenciabrasilia.df.gov.br/>):



Abaixo, tela de divulgação do evento, obtida no Portal da Transparência do Distrito Federal (<http://www.transparencia.df.gov.br/>):



## DEMANDAS POPULARES RECEBIDAS

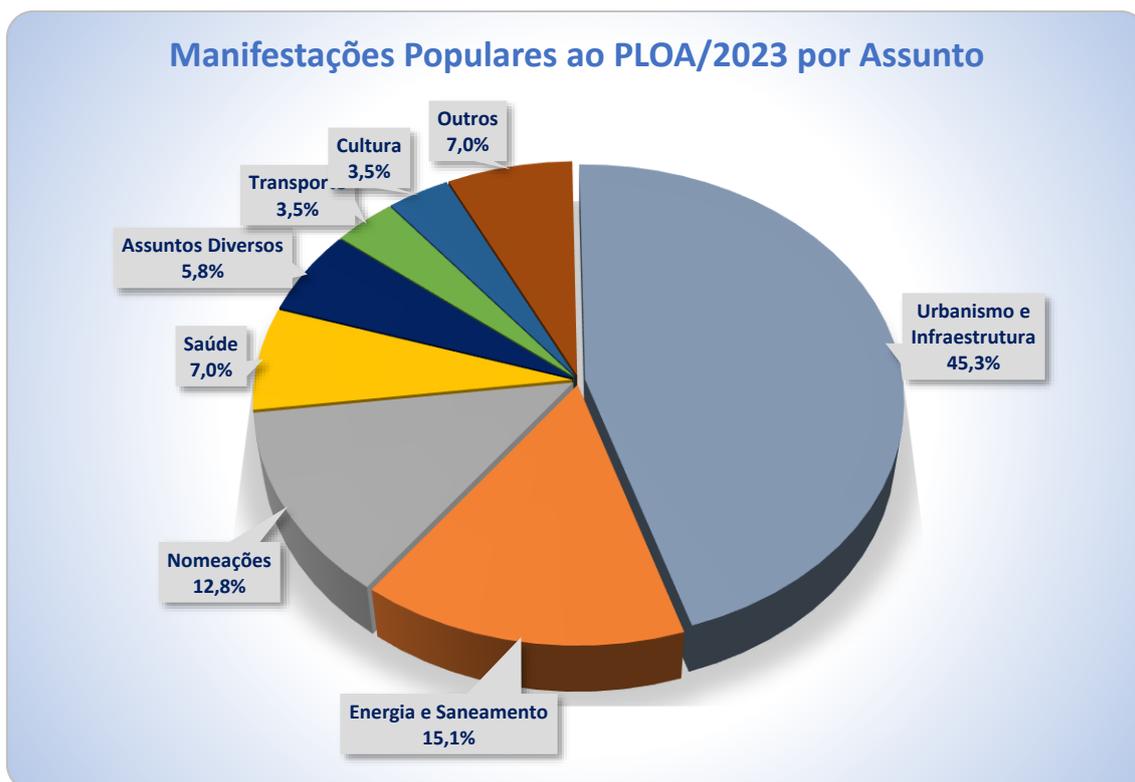
As sugestões foram recebidas, analisadas e encaminhadas aos órgãos competentes para o tratamento da sugestão recebida, a fim de responder o cidadão interessado. As sugestões recebidas por meio do Sistema de Ouvidoria encontram-se sintetizadas e consolidadas no Anexo Único deste relatório.

Na Tabela 1, tem-se um resumo das sugestões recebidas por meio do Sistema de Ouvidoria do Distrito Federal, classificadas pelo assunto demandado. Sua distribuição pode ser visualizada no Gráfico 1, a seguir.

**TABELA 1**

MANIFESTAÇÕES POPULARES POR ASSUNTO		
ASSUNTO	QUANTIDADE	PERCENTUAL
Urbanismo e Infraestrutura	39	45,3%
Energia e Saneamento	13	15,1%
Nomeações	11	12,8%
Saúde	6	7,0%
Assuntos Diversos	5	5,8%
Transporte	3	3,5%
Cultura	3	3,5%
Outros	6	2,3%
<b>TOTAL</b>	<b>86</b>	<b>95%</b>

**GRÁFICO 1**



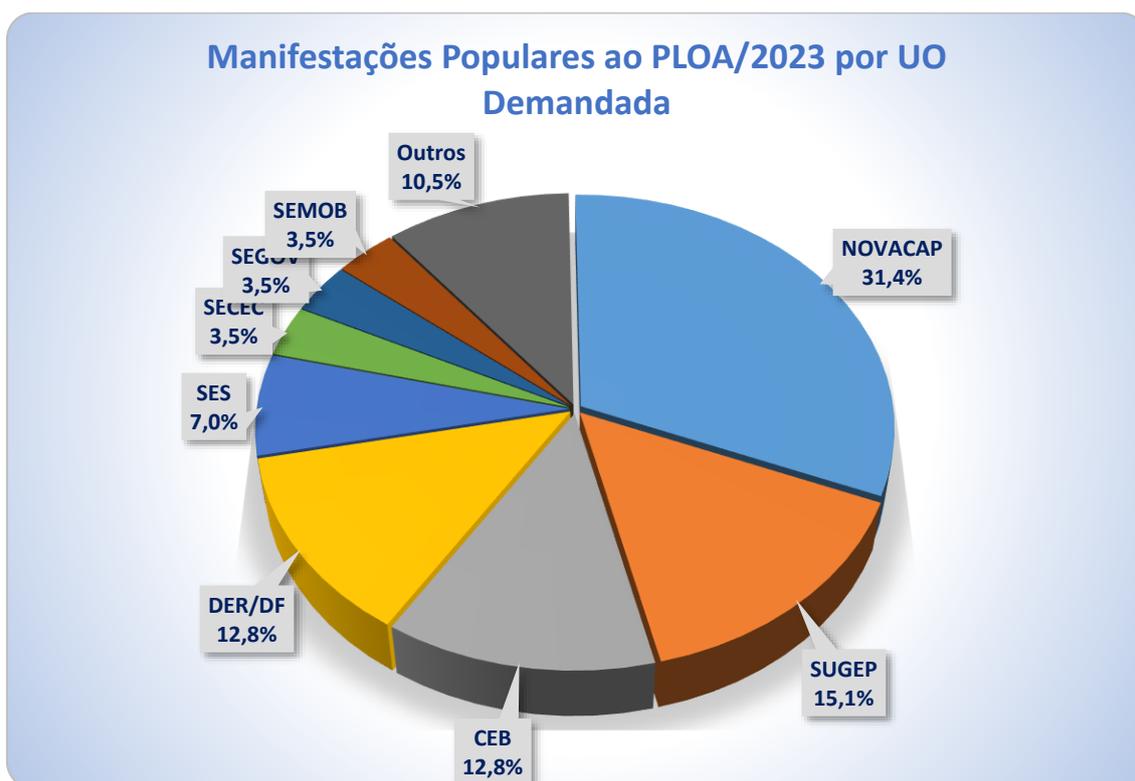
Após recebimento, tratamento, consolidação e análise das sugestões populares recebidas por meio dos canais de Ouvidoria (Central de atendimento 162 e *site* [www.ouv.df.gov.br](http://www.ouv.df.gov.br)), pode-se observar a preferência popular da distribuição das manifestações ao PLOA/2023 analisada no Gráfico 1.

Observa-se relevante concentração de interesses do cidadão em Urbanismo e Infraestrutura, o qual obteve 45,3% das sugestões recebidas. Logo após, Energia e Saneamento, com 15,1% e Nomeações de servidores com 12,8%. Somados, os 3 mais requisitados somam 73,3%, ou 63 manifestações.

A seguir, analisa-se a distribuição das manifestações por Unidade Orçamentária demandada. Ou seja, são apresentados a seguir os destinos que cada uma das demandas ao PLOA/2023 recebeu dentro do Governo do Distrito Federal. Estas foram as unidades responsáveis pelo recebimento, análise e emissão de considerações à população.

**TABELA 2****MANIFESTAÇÕES POPULARES POR UNIDADE ORÇAMENTÁRIA - UO DEMANDADA**

UNIDADE ORÇAMENTÁRIA	QUANTIDADE	PERCENTUAL
NOVACAP	27	31,40%
SUGEP	13	15,12%
CEB	11	12,79%
DER/DF	11	12,79%
SES	6	6,98%
SECEC	3	3,49%
SEGOV	3	3,49%
SEMOB	3	3,49%
Outros	9	10,47%
<b>TOTAL</b>	<b>86</b>	<b>100%</b>

**GRÁFICO 2**

Observa-se que a Companhia Urbanizadora da Nova Capital do Brasil – NOVACAP foi a mais demandada, com 31,4% do total. Tal concentração se deve pela área de atuação da companhia que é diretamente relacionada ao assunto mais requisitado pela população, Urbanismo e Infraestrutura.

Logo a seguir, observa-se que a Subsecretaria de Gestão de Pessoas – SUGEP/SEEC foi a segunda unidade mais demandada, com 15,12% (13 manifestações),

a qual responde pelo assunto Nomeações, o qual obteve percentual de 12,8, na distribuição por assuntos, analisada no Gráfico 1.

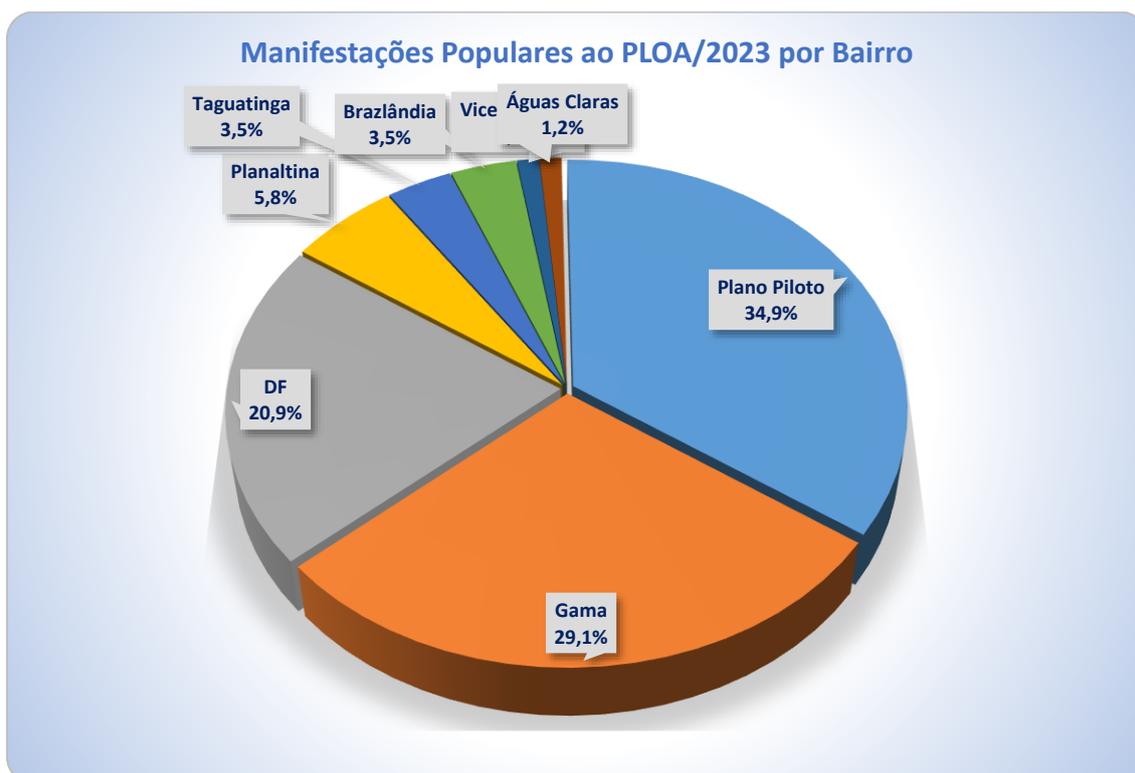
Em seguida, tanto a Companhia Energética de Brasília – CEB, quanto o Departamento de Estradas de Rodagem – DER/DF, receberam 12,8% das manifestações (11 cada uma).

De modo a incrementar a divulgação dos dados da participação popular na audiência pública, traz-se ainda a distribuição das demandas por localidade, a qual é analisada nas Tabela e Gráfico a seguir.

**TABELA 3**

MANIFESTAÇÕES POPULARES POR BAIRRO		
BAIRRO	QUANTIDADE	PERCENTUAL
Plano Piloto	30	34,88%
Gama	25	29,07%
DF	18	20,93%
Planaltina	5	5,81%
Taguatinga	3	3,49%
Brazlândia	3	3,49%
Vicente Pires	1	1,16%
Águas Claras	1	1,16%
<b>TOTAL</b>	<b>86</b>	<b>100%</b>

**GRÁFICO 3**



Pela análise dos dados, verifica-se relevante incidência das demandas no Plano Piloto. 34,9% das demandas têm por foco esta Região Administrativa. Em seguida, o Gama foi o foco de 29,1% das demandas populares.

Logo após, o Distrito Federal como um todo foi alvo de 20,9%. A localidade de algumas demandas foi destinada ao DF, visto tratarem-se de manifestações que dizem respeito ao Distrito Federal como um todo, como nomeações de servidores de diversas carreiras, ampliação de quadro funcional e alocação de profissionais na área da saúde.

Por oportuno, salienta-se que a íntegra do Projeto de Lei encaminhado à CLDF, bem como seus anexos e documentos complementares pode ser obtida no sítio eletrônico da Secretaria de Economia do Distrito Federal - SEEC/DF, através do link <https://www.economia.df.gov.br/ploa-2023/>.

As sugestões e questionamentos apresentados pela população bem como as respostas / considerações dadas pelo GDF encontram-se consolidadas no Anexo Único deste relatório.

\* \* \*